

# Transnational Associations

The review of the Union of International Associations



5/97

Human progress through  
NGO cooperation and  
networking

La promotion du rôle  
des associations et  
des fondations en Europe

Revue bimestrielle  
septembre - octobre 97  
Bureau de dépôt: Bruxelles, X

# Associations transnationales

La revue de l'Union des associations internationales

# Transnational Associations

## *Associations transnationales*

*Transnational Associations* is a unique bilingual journal whose aim is to deal with major current problems within the perspective of international nongovernmental organizations. It is intended to provide a forum for authoritative information and independent reflection on the increasing role played by these organizations in the international system, and on its philosophical, political, economic or cultural implications.

The approach is intrinsically interdisciplinary, and calls for both specialist expertise and practitioner experience in transnational association matters. *Transnational Associations* provides background information about the actions and achievements of international associations, and insight into their interrelations with intergovernmental organizations. It covers a wide range of topics, among which social organization, humanitarian law, scientific cooperation, language and culture, economic development, to cite just a few.

The programme of the review, in accordance with the principles of the UIA, clarifies general awareness concerning the association phenomenon within the framework of international relations and, in particular, informs associations about aspects of the problems which they tend to share or which are of common interest to them. Contributors to the journal review include association officers, research workers and specialists of association questions who engage only themselves.

Founded in Brussels in 1907 as the Central Office of International Associations, the UIA became a federation under the present name in 1910 at the 1st World Congress of International Associations. Activities were closely associated with the Institut international de bibliographie, which later became the International Federation for Documentation. Its work contributed to the creation of the League of Nations and the International Institute of Intellectual Cooperation (the predecessor of UNESCO). During the 1920s, the UIA created an International University, the first of its kind.

The UIA has consultative relations with UNESCO, UN/ECOSOC, and ILO. It collaborates with FAO, the Council of Europe, UNITAR, and the Commonwealth Science Council.

*Associations transnationales est la seule revue traitant des grands problèmes contemporains dans la perspective des organisations internationales non gouvernementales. Elle se propose d'apporter des éléments d'information provenant des sources les plus autorisées, propres à susciter une réflexion indépendante sur l'affirmation du rôle joué par ces acteurs dans le système international et sur les aspects philosophiques, politiques, sociaux et culturels de cette évolution.*

*La visée adoptée est essentiellement interdisciplinaire et fait appel au savoir comme à la pratique des spécialistes du champ d'action des associations transnationales. Les documents, articles et études publiés par Associations transnationales traitent également des liens établis entre celles-ci et les organisations intergouvernementales. Les domaines couverts s'étendent aux problèmes de société, au droit humanitaire, à la coopération scientifique, aux questions linguistiques et culturelles, au développement économique ou à tout phénomène affectant la vie de ces associations.*

*Le programme de la revue, conformément aux buts de l'UIA, vise à éclairer l'opinion sur la signification de la dimension associative des relations internationales, notamment en informant les associations au sujet des questions qui relèvent de leurs domaines ou affectent leurs intérêts communs. Les textes des auteurs publiés par la revue (dirigeants d'associations, chercheurs et spécialistes des questions associatives) n'engagent que leur opinion.*

*L'UIA a été créée officiellement en 1910 à Bruxelles au cours du premier congrès mondial des associations internationales. Ses fondateurs, le Sénateur Henri La Fontaine, prix Nobel de la Paix 1913 et Paul Otlet, Secrétaire général de l'Institut international de bibliographie, avaient mis sur pied en 1907 l'«Office central des institutions internationales» auquel l'UIA succéda sous la forme de fédération. En 1914, elle regroupait 230 organisations, soit un peu plus de la moitié de celles qui existaient à l'époque. L'UIA devait incarner, dans l'esprit de ses fondateurs, les aspirations internationalistes et les idéaux de paix qui animaient les associations et qui allaient aboutir en 1920 à la création de la Société des Nations.*

*L'UIA a obtenu le statut consultatif auprès de l'ECOSOC, de l'UNESCO et de l'OIT. Elle collabore avec l'UNITAR, la FAO et le Conseil de l'Europe. Elle entretient des relations générales et ponctuelles avec les organisations régionales.*

Human progress through NGO cooperation and networking  
by Cyril Ritchie  
Page 240

Le rôle de la coopération académique internationale  
par Dimitru Chitoran  
Page 247

La promotion du rôle des associations et des fondations en Europe  
Communication de la Commission européenne  
Page 251

Des réseaux pour les citoyens et leurs communautés en Europe  
Forum sur la société de l'information  
Page 267

Expanding resources on international organizations  
by Chadwick Alger  
Page 269

International meetings in 1996  
by Ghislaine de Coninck  
Page 273

Participation attendue aux congrès en 1998  
Page 282

Book Review  
*Bibliographie*  
Page 285

Association News  
*Vie associative*  
Page 287

## Transnational Associations *Associations transnationales*

# Human progress through NGO cooperation and networking

by Cyril Ritchie\*

Author's Note

**I**t is impossible to treat this subject without recalling the exceptionally complete text of the UN Secretary General's 1994 "General review of arrangements for UN consultations with NGOs" (E/AC.70/1994/2)

Essential, if truncated, phrases from that Report are "An examination of NGOs in the broader context of civil society helps to understand important changes in their roles and modes of operation. NGOs fall roughly into two categories. The first one is a category of organizations which by their objectives and methodology are concerned with supporting social movements and/or initiatives. The second category includes NGOs which have emerged from social movements and represent their institutionalised reality. The former category of NGOs emphasizes participation and empowerment and sees its role needing to be focussed on capacity-building for greater self-reliance at the community level. The latter focusses on advocacy and networking as tools to promote changes in policies and governance."

"In developing countries, the numbers of NGOs involved in development activities have increased spectacularly over the last decade. In some countries with a particularly vibrant civil society, there are several tens of thousands of NGOs and people's organizations."

"A typology of NGOs..."

- a. Grass-roots organizations...
- b. Operational and intermediary organizations which support grass-roots and other community-related organizations through funding, capacity-building and counselling...
- c. Advocacy NGOs and networks..."

"The growth of civil society and the expansion of the NGO sector that is involved in development would not have happened if there had not been a parallel increase in the recognition by governments of the important role played by non-state actors... In developing countries the level of cooperation between governments and NGOs has risen significantly in the last decade. In addition to government departments and the non-governmental sector becoming naturally better acquainted with each other, both sides have a better understanding of their complementarity."

These selected quotations are a most particularly relevant backdrop to the thoughts, illustrations and suggestions contained in the following pages.

## Human progress through NGO cooperation and networking

### introduction

Non-governmental organizations (NGOs) have a constantly growing role in national and international life, whether in promoting democracy, guaranteeing freedoms and rights, saving the environment promoting sustainable development, setting technical and professional standards, galvanizing educational and cultural renewal, advancing the boundaries of science and research, or ensuring the survival of victims of man-made and natural disasters. The list could be much prolonged.

The inter-relationships between NGOs and the UN System have been among the phenomena of the last 50 years. They have gone through many metamorphoses, and they can and must develop still further in the coming decades, so that all efforts are better directed to

the essential task of making the world better, safer, cleaner, healthier... a world where all have opportunity to live out their lives in justice, those are the goals both of the UN and NGOs.

There has been an enormous expansion of non-governmental organizations at local and national levels, particularly in the countries of the so-called Third World but also in the transition states of the former Soviet bloc. The gradual process of development and the accelerating process of democratization have steadily liberated human capacities from long-standing economic, political and social constraints. Just as, in the economic sector, private enterprise is becoming increasingly important, so in civil society newly empowered citizens are organizing themselves spontaneously and massively to promote their individual and common welfare.

The growing number of NGOs seems to make very careful scrutiny of their accreditation

\* President of the Federation of International Institutions in Geneva (FIIG). This is the 1996 Henri De Koster lecture, delivered by the author in Tallinn, Estonia, in October 1996, during the 25th International Conference on Philanthropy held in conjunction with the Open Estonia Foundation. The Henri De Koster lecture was instituted by Interphil to honour the memory of its late Patron Henri de Koster (1914-1992), an eminent Dutch industrialist, philanthropist and statesman. De Koster received INTER-PHIL'S Storza Medal for Philanthropy in 1983, after having been President of the Council of Europe Parliamentary Assembly from 1978 to 1981. De Koster was a civil society leader through such bodies as Pro Venetia Viva, Europa Nostra and the Rembrandt Society.

inevitable. To this end, NGOs may need to start policing themselves to make sure that those who speak both have competence and a truly representative character. This is particularly true when individuals or organizations unilaterally claim to speak for "the NGO community" as if it were a monolithic body of opinion. Behavior of this kind can unjustly jeopardize the reputations of many organizations, including of those intergovernmental secretariat representatives who occasionally encourage or facilitate the practice.

The nongovernmental world's diversity is both its greatest strength and its greatest weakness. This diversity of course extends to the networking organizations that nongovernmental organizations create and in which they participate. Just as NGOs exist, even thrive, at every level of society, so do their networks. Almost every country has many NGOs and consequently constellations of NGO networks.

There is a long history of NGO networks, some of which were created over a century ago. They include the World Alliance of Young Men's Christian Associations (founded in 1855), the International Veterinary Congress (1863) in the International Federation of Metal Workers Organizations (1893), and the International Council of Nurses (1899). In this century, the list would include the Federation of International institutions in Geneva (1929), the Conference of NGOs interested in Migration (1950), the Society for international Development (1957), the International Council of Voluntary Agencies (1962), and of course INTERPHIL itself (1969).

The tide is not about to turn. The 1990s have witnessed the birth of such networks as El Taller, the Réseau international d'ONG sur la desertification, the Climate Action Network, the World Alliance for Citizen Participation, the Peoples Alliance for Social Development, and of course the exceptional system of "Soros Foundations", one of which - the Open Estonia Foundation - is happily co-hosting today's meeting. All these illustrations demonstrate the diversity of the NGO world and its networks, even as they bring to the forefront the question of what constitutes a network. Essentially we are dealing with organizations that are

networks of organizations. And since nongovernmental organizations deal with the entire spectrum of human values, human aspirations, human needs and human antagonisms, it is natural that NGO networks similarly reflect the human condition through their complexities.

#### *Note on terminology*

The much-debated term NGO did not come into the picture until used in the UN Charter, adopted in 1945. In the 1930s the most frequently used term was private organization, but that of course now conveys overtones of the business world. Meanwhile innumerable other terms have been used: voluntary agency, transnational association, social movement or community organization or citizens organizations, the Third Sector, the independent sector, major group, civil society or civil society organization, non-State actor... There is in fact and in law a great deal to be said in favour of adopting the term Extra-Governmental Organization, not least because it can be shortened to EGO!

#### *Definitions*

The search for definitions is not simplified by looking at who may create or join NGO networks. National Red Cross and Red Crescent Societies are both NGOs and government auxiliaries, yet their International Federation places itself unambiguously among the world's leading NGOs<sup>1</sup>. The International Union for the Conservation of Nature and Natural Resources (also known as the World Conservation Union) has government ministries or departments as voting members alongside national NGO voting members, but its international status is that of an NGO network. The various NGO conferences set up with bodies of the United Nations system are autonomous NGO networks but they may admit to membership only NGOs selected by the relevant UN body for consultative status.

NGO networks may bring together like-minded persons or organizations with deeply-shared goals (International Board on Books for young people, International Union against Cancer, or INTERPHIL, for example) or per-

(1) The International Federation has of course now obtained Observer Status at the UN General Assembly, thus carrying one stage further this reinterpretation of the UN's own rules initiated by the granting of Observer Status to the International Committee of the Red Cross. Other powerful NGOs and N&O networks have followed this development with the greatest interest.

ons and organizations with sharply contrasting views (the Inter-Parliamentary Union, for example, itself another example of an "NGO-plus"). Sometimes both approaches may occur within one organization. While the members of the International Cooperative Alliance, the International Chamber of Commerce, or the International Federation of Journalists undoubtedly share common values within their respective organizations, it would be Utopian to assume that they would therefore be unanimous in a debate on solutions to the world's economic troubles. This aspect should be kept in mind for the discussion later of goals and tactics of networks.

Size is another element that conditions a network's outreach, effectiveness, professionalism and image. Although it is far from a determining factor, networks that directly or indirectly serve and represent hundreds or thousands of members have the capacity to invest in good management, thorough research, professionally-produced publications and comprehensive representation to the United Nations system. Examples of these can include the International Confederation of Free Trade Unions, Education International, the World Organization of the Scout Movement, and the International Tourism Alliance. At the same time, there are outstanding examples of networks that are permanently squeezed for funds but that nevertheless have significant impact internationally, such as the International Baby-food Action Network, the International Council of Voluntary Agencies, the Environment Liaison Centre International and Health Action International. Nor should one overlook on a different plane the World Federation of United Nations Associations or the Women's International League for Peace and Freedom.

#### *Funding and services*

NGO networks rely for their financing mainly on fees paid by their members, but there are examples - including most of those cited in this essay - of substantial funds sometimes being raised from foundations and government agencies. The precariousness of NGO networks resides in the general reluctance or inability of nongovernmental organizations to

invest much in coordination. This causes many networks to live a hand-to-mouth existence unless they are authorized to seek external funding. Even then, many members of NGO networks fear that the fundraising efforts of the network may conflict with those of the NGO. Such issues have occasionally become acute when there has been inadequate openness and transparency on the part of network management. Where authorized by their members, NGO networks may seek external funds not only for their management costs - which should principally be the responsibility of members but for events and programmes that it is particularly appropriate for a network to undertake. These could include conferences and seminars; training courses; publications for information and advocacy; evaluation, research and other activities that serve the interest of network members and that benefit from the mix of expertise or cost-effectiveness brought about through the existence of the network.

Whether or not a network has many or few autonomous programmes or projects, the nature of most networks is to provide a service to their members and to a cause. Consequently, network costs are frequently heavily weighted towards personnel compensation and the core administrative budget items that are inseparable from coordination and representation (for example travel, communications, rentals). Many disputes have arisen within networks over the proper balance between, on the one hand, administration costs, which are often seen as unproductive even by NGOs that face the same quandary in explaining their budgets to their own members and donors, and on the other hand, productive programming costs. No general solution has been found, although practical experience would indicate that salary and benefits of network personnel should be similar to the standards prevailing among the network's constituents - with allowance for geographical cost-of-living adjustments - otherwise trouble is bound to surface. Misapprehensions are notoriously hard to dissipate, save through the most open and honest divulgence of facts.

Such openness - desirable in all NGO dealings - is greatly facilitated if the NGO net-

work has a clear legal basis and rule book. In the absence of an international legal instrument governing nongovernmental organizations,<sup>2</sup> their networks must conform to national legislation. Concepts and legal terminology covering NGOs vary greatly from one system to another (for example, non-profit corporation, public benefit institution, charity, private or voluntary association, foundation, trust). An NGO network will always need a legal status that raises no doubts about its capacity to manage its funds, engage its personnel, and conduct its business. Thereafter the internal regulations should emphasize the harmony that should reign among the network members in pursuit of their common goals, rather than emphasizing such detailed written constraints that sooner or later the network's actions will be inhibited.

### *UN-related NGO networks*

Contact with and influence on the United Nations system is the *raison d'être* of many NGO networks and a substantial part of the activity of many others. Conferences of NGOs have consultative or similar status with one or another UN body. These conferences exist to protect and enhance that status and to give procedural or substantive consideration to issues that come before - or should come before - the relevant UN body. The relationship between each conference or committee of NGOs and its mother UN organ varies widely. The NGO Conference and Standing Committee of the UN Educational Scientific and Cultural Organization (UNESCO) benefits from year-round financial and material support from the UNESCO budget. In return, the NGOs elicit, foster and provide substantial and substantive input at many levels of the UNESCO secretariat. UNICEF also provides modest financial support to "its" NGO committee while seeking from the committee both regular and ad hoc input into its deliberations and field work. The World Bank funds an NGO-Bank Committee whose main concern over the 15 years of its existence has increasingly been to criticize World Bank developmental concepts and practices, and more recently to offer alternative approaches. There are of course many other

NGOs outside the NGO-Bank Committee that have offered persistent and much more virulent criticism of the Bank: these are loosely organized in floating and perpetually-renewing networks.

Consultations between a UN body and an NGO grouping, however, represent only a fraction of interactions. Whether through formal contracts, standing agreements, or ad hoc arrangements, UN organizations collaborate with and often rely on NGOs and NGO networks to deliver services, test new ideas, and foster popular participation. By belonging to an NGO network that has systematic relations with UN organs, an NGO has a certain additional legitimacy and also has the opportunity to join in the collective exercise of responsibility and to influence the decision making of that UN body. UN secretariats and NGOs are often confronted with a common problem, namely persuading governments to adopt a particular course of action, whether it be allowing food convoys to reach refugees or ratifying the Convention on the elimination of all forms of discrimination against women. NGO networks are powerful allies of the UN in such matters, and vice versa. NGO networks are perhaps increasingly essential partners in the advocacy roles that are needed to ensure that governments make decisions in the global public interest and carry out the obligations that result from international conferences and conventions.

Thus, when both the UN and NGO networks see that the product will be enhanced by unrestricted collaboration, the doors open. NGO networks that are, to repeat the key term, "particularly relevant and competent" can and must find ways to pass through these doors. In terms of both effectiveness and credibility, the UN and NGOs both benefit, and the result is better. Since the result is so often the improvement of humanity's living conditions, notably in developing countries, what better reason could there be for governments to authorize and encourage "their" UN to be more open and innovative in its structured and less-structured relations with NGO networks. In these times of financial strain, the cost benefits are also persuasive.

(2) The Union of international Associations (40 rue Washington, B-1050 Bruxelles) maintains complete documentation on the decades-long attempts to create an international NGO legal status, one of the few issues on which there is unanimity among NGOs and NGO networks, at least as far as the principle is concerned.

One area worthy of attention is the participation of NGOs and their networks in international conferences, starting substantially with the 1972 UN Conference on the Human Environment in Stockholm. For the conferences on population (Bucharest, 1974), food (Rome, 1974) and habitat (Vancouver, 1976) NGOs created their own networks, pushed the idea of producing an NGO conference newspaper and took on the arduous role of organizing a parallel NGO forum. In the later 1970s and throughout the 1980s, UN conferences became inseparable from increasingly complex and expansive NGO participation, on topics like desertification in Nairobi (1977), science and technology for development in Vienna (1979), population in Mexico City (1984) and the first three world conferences on women. By the 1990s, NGO network participation in and around world conferences seemed at times to have reached satiety, only to be surpassed anew with gatherings on environment and development in Rio (1992), nutrition in Rome (1992), human rights in Vienna (1993), population and development in Cairo (1994), social development in Copenhagen (1995), women in Beijing (1995), and HABITAT in Istanbul (1996). World conferences and summits are the occasion - not always fully seized - for a truly global airing of issues vital to humanity's future. They are the occasions for governments to make the decisions of principle that cannot sensibly be made only at the national level. They are the occasions for the setting of standards for governmental and human behaviour, and for a look at the longer-term needs of the planet, beyond the confines of national electoral or budgetary considerations. World conferences are milestones along the path of human progress.

World conferences and summits therefore need the full-scale input and presence of NGOs and their networks to have any hope of achieving their goals. Governments must have available for these conferences - notably in the preparatory phases - the best expertise that civil society can provide: professional, technical, legal, political. Governments and civil society are partners in achieving human progress and NGO networks have an increasingly important

responsibility to procure, mobilize and channel that expertise. Furthermore, governments must be made aware that civil society is listening and watching their moves, declarations, decisions, silences and compromises. The increasingly organized and massive presence of NGOs throughout all phases of world conferences is a manifestation of that role, which should be greatly reinforced during the implementation of declarations and plans of action. The heterogeneity of NGOs' input and interest has led to the creation of yet more networks based on subject, geographic location, age, gender, language, even on enthusiasm or courage. There is no turning back from this path. These networks need to increase their effectiveness through screening their members' relevance and competence, and securing some degree of financial autonomy. Governments, the United Nations and NGOs will all benefit from collaboration and interaction.

The NGO world is nothing if not independent-minded, which is a virtue because how else would even the most recondite human cause find a group to defend or attack it. The growth in the numbers of nongovernmental organizations appearing on the international scene, especially because so many have solely national or local bases, has somewhat overwhelmed existing UN and NGO coordination mechanisms. The multiplicity of cooperating and harmonizing mechanisms now in place in the NGO world will need to find some platform for dialogue to achieve, as a strict minimum, the elimination of direct competition for funds, sponsorship of developing NGOs, coherent production of common NGO position statements; and, above all, designation of an NGO network to mobilize follow-up and monitor implementation of world conference results. The democratization of global NGO networks of the future will make it all the more difficult to achieve such structured cooperation, but it would be unwise to delay making an effort. Case history illustrates both the danger of taking for granted the reactions of NGO network members when initiatives are perceived as coming from outside their ranks, and the parallel advantage of having as network leaders persons with sufficient international experience to



know when and how to seize opportunities for new programmatic and governance methods.

### *UN conventions*

UN conventions, covenants and treaties are all of basic concern to one or more NGO networks, whether they deal with human rights, refugees, the law of the sea, civil and political rights, nuclear weapons or any of the multitude of other issues that are central to the purpose of both the United Nations and non-governmental organizations, as well as being central to human progress. NGO network participation in drafting some of these texts has been remarkably strong - for example in regard to the Convention against Torture and other Cruel, Inhuman and Degrading Treatment; the Convention on International Trade in Endangered Species; the Convention on the Rights of the Child; and the Conventions on Desertification and on Biological Diversity. Moreover, there is significant freedom of expression for NGOs and NGO networks in the sessions of the UN Commission on Human Rights or the UN Committee on the Rights of the Child. Networks of NGOs concerned with human and children's rights provide intersessional focus for these issues.

With so much testimony available on the positive results achieved through responsible UN-NGO cooperation on matters of programme and governance, one might imagine that states, as the political masters of the UN, would be only too ready to encourage and provide opportunities for such interactions. Yet some governments regularly put on record that NGOs shall have no negotiating role vis-à-vis governmental deliberations, despite the many examples of substantive actions and contributions by NGOs to UN conferences and conventions that have been close to that of a "negotiating role". It is difficult to see how governments can sensibly cut themselves off from such critical intellectual and specialist NGO inputs. Depending on the circumstances, NGO networks have been important in stimulating, channelling and managing such inputs. They should be ever more vigilant and entrepreneurial in defending and promoting the right of civil society to bring its professional competen-

cies into the centre of international deliberations.

### *Diversity*

NGO networks are as varied as the world they reflect, respond to, occasionally define and constantly monitor. Many are single-issue on such matters as disarmament, whaling, philately, intellectual property, cardiology, pesticides, female circumcision, road transport, adult education, credit unions, ageing. This haphazard enumeration - based on the existence of real networks - shows that single issues are multifaceted and represent focal points of concern rather than narrow and exclusive cracks. It is the members of networks who define their specificity, frame their missions and policies and determine the broad links with other related networks and alliances. Even single-issue networks will need to associate not only with NGOs working in their field but with many others whose economic or social work is relevant to theirs.

Networks adopt many different stratagems and tactics to convey their messages. The NGO groupings that Greenpeace and The Development Gap assemble for meetings of the World Bank and International Monetary Fund adopt dramatic postures, with one eye on media coverage. Opinions are divided, including in the NGO community, about the value of this approach. The majority prefer long-term lobbying of government delegates and of the media, whether it be in relation to the World Bank or FAO, for example, or to the UN regional commissions. Lobbying of national governments and officials at the country level is also a prominent tactic of NGOs and their networks. Trade and development issues have long been a priority for many networks, and the International Coalition for Development Action was specifically set up to ensure that knowledge, procedures, successes and failures at the national level would be shared and built on in other countries. Moreover there is now in existence an NGO International Centre on Trade and Sustainable Development for the purpose of monitoring the new World Trade Organization. On a different plane, women's networks have blossomed in recent years and

have had singular success at both national and international levels. They have built on the patient work of long-established women's associations in combating discrimination, exclusion, violence and arrogance.

Only a few of the networks mentioned in this essay have gone out of existence. However, some have experienced, or are today experiencing, a period of quiescence for policy or financial reasons, or because one or more competing networks have come into existence and have eaten into the market. Until the 1970s or 1980s, most networks seemed to have been created as permanent coordinating mechanisms or federations. Networks created to relate to UN years or conferences have in most cases expired shortly after the specified time frame. Although nongovernmental organizations will always act independently and enthusiastically to achieve their goals, those contemplating setting up networks should reflect somewhat longer and inquire somewhat more deeply about whether or not there is a suitable network already in existence. For example, it is often asked whether there is indeed a need for so many networks serving women's rights, youth, sustainable development, children, education and so forth. Perhaps the answers will come from donors, who may begin to look askance at so many funding applications announcing that "NGOs have, for the first time, joined together to..."

A network has value only if it provides services that would not otherwise be available. Various networks have had both successes and failures in providing legal and fiscal defence or protection of their members and their members' interests; in obtaining or channeling funds for projects or contracts; in securing access to authorities or goods that it would not be possi-

ble for the members to have individually; in analyzing and distributing information; in recruiting, training and evaluating staff and consultants; in mobilizing support, goodwill, enthusiasm and hope among members, supporters, donors, or clients; in establishing the parameters and mechanisms for interagency cooperation, whether among individual NGOs or among networks, or a combination of these; in advocating policies, educating publics, raising awareness and changing minds; in partly filling the gap in NGO collective or organizational memory; and last but not least in being available so that a network does not need to be created to respond to each new crisis. Networks span a wide range of organizational characteristics, professionalism, enthusiasms, policies, persistence, and of substantive and geographical scope. Only members can determine when a network has outlived its usefulness, sometimes manifesting their views not by formal legal action but simply by walking out. Indeed, starting and maintaining a network is surely more often a matter of shared vision and solidarity than a shared rulebook. Networks achieve results because members desire and commit themselves and their resources, not because a constitution is a well written guide to action. A network is a particular form of collective action; determination, inspiration and imagination are the essential glue holding its members together.

Civil society needs coordination, cooperation, harmonization. Responsible policy and operational networks of nongovernmental organizations help provide for such accomplishments. Their work and commitment have been, and will increasingly be, essential to human progress.

*October 1996*

par Dumitru Chitoran\*

L'enseignement supérieur se trouve, en cette fin de millénaire, dans une situation paradoxale. Il connaît d'une part, une croissance sans précédent: les inscriptions ne cessent d'augmenter, de même que les attentes de la société à son égard. Le lien entre l'investissement dans l'enseignement supérieur et la recherche et le niveau de développement social, économique et culturel des nations est désormais établi, voire renforcé à l'heure où la forte intensité du savoir caractérise toutes les formes de développement. L'enseignement supérieur connaît, d'autre part, une situation de crise dans pratiquement tous les pays du monde en raison de pressions financières majeures. Il se trouve en concurrence avec de nombreux autres secteurs pour l'obtention de ressources publiques et il est généralement parmi les premiers visés lorsqu'il s'agit de comprimer les budgets. Ces coupes sévères ont fini par mettre l'enseignement supérieur en péril dans de nombreux pays en développement. Jamais, dans le domaine de l'enseignement supérieur et de la recherche, le fossé n'a été aussi profond entre les PVD et les nations industrialisées, et il continue de se creuser.

La coopération inter-universitaire est un outil précieux de soutien à l'enseignement supérieur dans les pays en développement et un mécanisme flexible permettant le transfert rapide et la mise en commun des connaissances au travers de liens et échanges entre universités. Comme le précise le document d'orientation pour le changement et le développement dans l'enseignement supérieur, publié par l'Unesco en 1995, l'urgence en matière de coopération internationale dans le domaine de l'enseignement supérieur réside dans l'inversion du processus de déclin des établissements situés dans les pays en développement, et dans les pays les moins avancés plus particulièrement. L'internationalisation de l'enseignement supérieur a régulièrement progressé, soutenue, d'une part, par les processus actuels d'intégration économique et politiques et par les progrès accomplis par les technologies de l'information et de la communication, d'autre part. Comme le rappelle le *Rapport mondial sur l'éducation* (Unesco, 1993), elle est toutefois davantage soumise aux lois de la concurrence du marché. Les universi-

tés ont été vivement incitées à faire preuve d'un esprit d'entreprise et d'un sens commercial plus poussés et à envisager la coopération internationale essentiellement comme une source de revenus supplémentaires. Les frais d'inscription demandés aux étudiants étrangers ont été sensiblement augmentés dans de nombreux pays, avec pour conséquence que la mobilité académique est devenue un phénomène davantage Nord-Nord que Sud-Nord ou Sud-Sud. Nul ne songe à nier les avantages des études à l'étranger, des échanges, du travail en réseau et de l'accès aux données. Les coûts que ces démarches impliquent en font toutefois un privilège réservé aux mieux nantis.

## Un programme innovateur

L'Unesco a réagi à cette situation par la création, en 1991, du programme des chaires Unitwin/Unesco. S'il sert à stimuler une coopération globale entre les universités, ce programme a toutefois une orientation et un objectif plus précis, à savoir apporter son soutien à l'enseignement supérieur dans les pays en développement. Il veut marquer le retour à un esprit de solidarité académique internationale par le biais de jumelages, de mises en réseau et d'autres modalités relationnelles entre les universités. Sa conception même en fait un programme innovateur en termes de transfert rapide de des connaissances et de développement institutionnel au niveau de l'enseignement supérieur (y compris la création de centres transnationaux de recherche et d'études avancées) destiné à combler l'écart de plus en plus important entre le niveau des connaissances dans les pays industriels et dans les pays en développement. Le programme vise en outre à atténuer les répercussions négatives du "brain drain".

Le programme des chaires Unitwin/Unesco a connu un développement régulier et dynamique dès son lancement pour devenir le moteur principal de l'action de l'Unesco dans le domaine de l'enseignement supérieur, le cadre institutionnel privilégié

\* Le professeur Dumitru Chitoran est conseiller spécial auprès du directeur général de l'Unesco. Article paru précédemment dans le *Courrier* n° 159 - septembre-octobre 1996.

ainsi que dans ce contexte étant une chaire Unesco. Le programme comporte des activités extrêmement diversifiées telles que la nomination de professeurs invités, l'octroi de bourses universitaires, l'organisation d'échanges de professeurs et d'étudiants et la mise en oeuvre de travaux de recherche en commun. L'unité de base, qu'il s'agisse de recherche ou de formation, est la "chaire", qui revêt une dimension internationale importante puisque son titulaire, ou certains professeurs ou chercheurs associés à son programme, viennent de l'étranger. D'autres projets visent à la création de réseaux inter-universitaires complexes dont la taille peut varier entre trois et plus de cinquante établissements. Certains de ceux-ci servent de points de convergence au sein des réseaux: ils sont chargés de lancer les activités ainsi que de veiller à une participation aussi large que possible à leur exécution. Des programmes de coopération ont également été créés entre l'Unesco et les grands réseaux et associations universitaires en vue de mener à bien les activités connexes au programme Unitwin.

On compte actuellement 163 chaires Unesco en place (et 84 autres à l'étude) ainsi que 34 réseaux à grande échelle (et 18 en phase de développement). Ces activités impliquent plus de 750 enseignants, chercheurs et autre personnel d'appui. On estime à 350 le nombre de cours (essentiellement dispensés au niveau du 2ème cycle et auxquels ont assisté 7.500 étudiants) organisés entre 1992 et 1996 par les chaires Unesco en place. Cent-vingt séminaires, ateliers de formation, symposiums et colloques ont été organisés au cours de la même période, et plus de 6.000 personnes y ont participé. Près de 580 membres du personnel académique de pays en développement ont effectué de brefs séjours dans des universités partenaires des pays développés afin d'y parfaire leur formation. Le programme a accordé en outre 355 bourses à des étudiants et à de jeunes membres du personnel académique originaires de pays en développement. La recherche a été stimulée au travers de 240 projets qui, menés en commun pour la plupart, ont abouti à ce jour, selon les rapports disponibles, à la publication de 55 ouvrages, d'une centaine d'articles et de plus de 150 monographies et rapports d'activité.

## La participation des ACP au programme

Beaucoup de ces projets (chaires Unesco et réseaux) concernent les pays ACP. La priorité a été donnée à l'Afrique puisque plus de 30 des chaires installées s'y trouvent et que 18 autres sont à l'étude pour l'Afrique subsaharienne afin d'intensifier la contribution du programme au développement de l'enseignement supérieur dans cette région. Certains projets menés dans des établissements européens et nord-américains couvrent, en outre, des activités destinées soutenir des universités africaines. En voici quelques exemples. L'Université d'Utrecht s'est proposé de développer les relations bilatérales qu'elle entretenait avec plusieurs universités africaines, en un projet multilatéral élargi sous l'égide d'Unitwin. Elle s'est associée à cette fin avec trois autres établissements européens: l'Université de Lund (Suède), l'Université de la Ruhr à Bochum (Allemagne) et l'Université de Porto (Portugal). Cette collaboration a conduit à la création du réseau USU (Utrecht/Southern Africa/Unitwin) qui comprend, à son pôle méridional, les universités de Harare, de Maputo, de Namibie et du Cap où des chaires Unesco ont été créées dans diverses disciplines. L'objectif est de transformer chacune d'elles en centre (sub-)régional de recherche et d'études avancées. Les choses progressent bien en ce qui concerne la chaire Unesco d'enseignement des mathématiques et des sciences à la Western Cape University (Le Cap, Afrique du Sud). La première étape a été la création d'un lien entre ses activités et celles du projet MESA (Mathematics Education in South Africa), mené en coopération entre l'Institut Utrecht-Freudenthal d'enseignement des mathématiques et l'Université du Cap, où une école d'enseignement des sciences et des mathématiques va être créée.

Le réseau des instituts africains de formation pédagogique, articulé autour de la Chaire Unesco de l'Ecole Normale Supérieure de Dakar, constitue un autre projet à grande échelle. Il se veut un centre régional de formation post-universitaire et de recherche en matière d'enseignement. Après plusieurs années de préparation, ses activités ont démarré en 1995. L'efficacité du travail en réseau est attestée par

Plusieurs autres accords de liaison destinés à aider les établissements africains d'enseignement supérieur. On peut citer à cet égard le réseau initié par le groupe d'universités européennes Natura dans le domaine de l'agriculture, le Réseau Orbicom dans le domaine de la communication, qui est un réseau mondial mais qui se préoccupe plus particulièrement des besoins des universités africaines, ainsi que le réseau et le partenariat institués par l'Unesco et l'Université John Hopkins en matière de développement et de santé des adolescents. Ce dernier projet est principalement consacré à la recherche sur le VIH/SIDA, et inclut des établissements tels que les universités d'Addis-Abeba et de Makerere.

L'accord signé entre l'Unesco et l'Association des universités africaines (AUA) dans le cadre d'Unitwin prévoit une assistance à la formation du personnel et un programme de gestion à l'intention des universités africaines en question. Une chaire Unesco de gestion et d'administration dans le domaine de l'éducation y sera instaurée. Elle fonctionnera par roulement entre plusieurs universités d'Afrique du Sud, du Botswana et du Malawi. Il existe par ailleurs toute une série de chaires "sur mesure" tenant compte des besoins plus spécifiques des établissements en développant notamment leurs capacités de formation et de recherche dans des domaines tels que les droits de l'homme, la démocratie et la paix (à l'Université de Namibie, d'Addis-Abeba et de Fianarantsoa à Madagascar) ou dans le domaine des ressources hydriques et de culture de l'eau (à l'Université du Malawi et d'Omdurman au Soudan). Un exemple intéressant mérite d'être cité à propos de ce dernier domaine: il s'agit de la chaire Unesco créée à l'Université de Nice qui, bien que située en France, mène ses activités en Mauritanie et a produit l'étude la plus complète à ce jour concernant la gestion des ressources hydriques dans ce pays.

Le programme a également bien démarré dans le Pacifique et les Caraïbes, même si les résultats sont plus modestes dans ces régions. Vingt-deux chaires sont déjà établies et 14 autres sont envisagées. Elles couvrent un large éventail de domaines prioritaires, y compris l'utilisation durable des forêts tropicales (Uni-

versity de Guyana), la gestion de l'enseignement supérieur et les technologies de l'information (Université de La Havane à Cuba), les sciences pédagogiques (Fidji) et l'usage des stupéfiants (Université de Chulalongkorn en Thaïlande).

L'Unesco travaille en étroite collaboration avec l'Université du Pacifique Sud et la West Indies University avec lesquelles elle a créé 4 chaires. Dans le cadre d'Unitwin, elle a en outre signé un accord de coopération avec le Secrétariat du Commonwealth et l'Association des Universités du Commonwealth en vue d'activités communes dans les deux régions. Il y existe un potentiel majeur de développement du programme des chaires en raison même de l'existence de ces deux universités régionales et du vif intérêt manifesté par les universités de nombreux pays développés (Australie, Canada, Japon et Espagne notamment) qui sont disposées à soutenir le programme, lequel semble particulièrement adapté aux systèmes d'enseignement supérieur des deux régions.

## Le financement

Le coût de la coopération internationale dans le domaine de l'enseignement supérieur a régulièrement augmenté et constitue actuellement l'un des principaux obstacles à l'exploitation intégrale du potentiel offert par les liens académiques. Les nouvelles technologies de l'information et de la communication contribuent à une certaine réduction de ce coût mais les universités des pays les moins avancés auraient besoin d'investissements considérables pour l'acquisition et la maintenance des équipements nécessaires. Aussi l'Unesco a-t-elle basé son programme des chaires sur des principes de financement visant à une baisse des coûts et à leur partage dans un véritable esprit de solidarité académique.

Dès le départ, n'étant pas elle-même un organisme de financement, l'Unesco a clairement spécifié qu'elle ne pouvait pas assumer la charge financière d'un programme aussi ambitieux, impliquant plusieurs centaines d'institutions et des milliers de professeurs de chercheurs et d'étudiants universitaires. Elle s'est

tefois engagée à apporter les fonds initiaux. On estime qu'au cours de la période 1992-95, l'Unesco a contribué au programme des chaires Uninvin/Unesco à concurrence de 2,5 millions de dollars (émanant de ses programmes ordinaires et de ses programmes de participation, de sa banque de bourses et de ses fonds en dépôt). Elle a insisté dans le même temps en faveur d'une augmentation de l'aide internationale en matière d'enseignement supérieur, en particulier de la part des pays développés et des organisations internationales, y compris les agences spécialisées des Nations Unies. La mise en commun des ressources et la participation directe des établissements d'enseignement supérieur eux-mêmes sont vivement recommandées.

Les projets s'inscrivant dans le programme Unitwin, y compris les chaires de l'Unesco, démarrent généralement grâce à sa contribution directe (laquelle s'élève généralement de 15.000 à 25.000 \$ par projet). Cette mise de fonds vise à assurer la préparation et le lancement des projets ainsi que l'obtention de ressources financières émanant d'autres sources. Les établissements eux-mêmes doivent inclure les montants alloués aux différents projets dans leurs propres budgets et demander aux autorités nationales compétentes d'y apporter également leur contribution. Ce principe s'applique de la même manière aux universités des pays en développement, aussi limitées que soient leurs ressources. Cette démarche vise à confirmer qu'elles considèrent, tout comme leurs instances nationales, le projet concerné comme une priorité.

Le système actuel de financement de l'Uni twin engendre un optimisme prudent. Plusieurs projets sont parvenus à obtenir des fonds auprès des diverses sources citées plus haut. Ainsi, le Projet USU a bénéficié d'une première allocation de 50.000 dollars de la part de l'Unesco en 1993 afin de pouvoir démarrer ses activités. L'importance de cette contribution s'explique par l'ampleur du projet (un réseau de huit universités avec la création de quatre chaires dans quatre universités africaines et une à l'Université d'Utrecht). Ce premier versement a été suivi d'une seconde allocation de 70.000\$ en 1994 pour la mise en oeuvre concrète des activités en Afrique. Ces capitaux d'amorçage

de l'Unesco ont permis de récolter d'autres ressources - 600.000 \$ par an au cours de la période 1992-95 provenant de divers donateurs néerlandais (principalement le ministère de la Coopération au développement via la Nuffic) et de l'Union européenne, et 450.000 \$ émergeant au budget de l'Université d'Utrecht, y compris le coût total du fonctionnement de la chaire de l'Unesco d'études africaines mise en place dans cette université. Les trois autres universités européennes participant au réseau (Bochum, Lund et Porto) ont également apporté leur contribution et recherchent des donateurs dans leurs pays respectifs. Il est important de souligner que les quatre universités africaines membres du réseau ont également alloué des fonds aux projets Unitwin sur leurs propres budgets et recherchent activement un financement complémentaire auprès de programmes d'aide et de développement mis en place dans leur pays par divers organismes donateurs.

On peut affirmer qu'en termes d'efficacité au niveau des coûts et de la capacité de générer des ressources en provenance de sources diverses, Unitwin se débrouille plutôt mieux que d'autres programmes de coopération en matière d'enseignement supérieur et de recherche. Il serait prématuré toutefois de conclure que ce programme peut se poursuivre et se développer sur la base des modalités actuelles de financement. Les besoins sont, de toute évidence, trop importants pour les établissements et les particuliers qui y participent - et qui finiront par être confrontés à une perpétuelle recherche de fonds. Le programme fait actuellement l'objet d'une évaluation qui sera présentée aux Etats membres en vue d'une décision de leur part. L'Unesco espère que ses efforts de redynamisation de la solidarité académique et sa campagne en faveur de l'enseignement supérieur dans les pays en développement bénéficieront du soutien de la communauté internationale. Plus que jamais, ces pays doivent renforcer leur capacité de formation et de recherche avancées dans la perspective d'un développement autonome et durable. La communauté académique a d'ores et déjà exprimé sa volonté d'unir ses efforts à ceux de l'Unesco dans la réalisation de cet objectif.

# La promotion du rôle des associations et des fondations en Europe

L'initiative de M. Christos Papoutsis, commissaire en charge de l'économie sociale, et de M. Padraig Flynn, commissaire en charge des affaires sociales et de l'emploi, la Commission européenne a adopté le 4 juin 1997, une communication sur la promotion du rôle des associations et des fondations en Europe<sup>1</sup>.

La communication présente tout d'abord l'environnement juridique et fiscal des associations et des fondations dans la Communauté, l'éventail de leurs activités et leur importance économique, ainsi que leur contribution à la résolution des problèmes sociaux et économiques. Ce document illustre l'importance croissante du secteur en Europe et les problèmes et défis auxquels ces organisations sont confrontées. Il vise également à instaurer un dialogue sur la base d'un ensemble d'idées et à présenter de façon cohérente les différentes politiques proposées par la Commission concernant le secteur. Il examine surtout les domaines clés qui doivent être développés afin que ces organisations puissent jouer leur rôle dans le développement de l'Union européenne.

Afin d'améliorer la capacité du secteur à répondre aux besoins futurs, la communication suggère des mesures spécifiques en faveur du développement des associations et des fondations, tant au niveau national qu'au niveau européen. Au niveau des Etats membres, les mesures proposées concernent, entre autres, le ré-examen des politiques des pouvoirs publics et de leurs relations avec le secteur, l'établissement d'un cadre juridique clair et utile, l'examen de la manière d'assurer la santé financière du secteur et un meilleur accès aux programmes de financement européens.

Parmi les mesures envisagées au niveau européen, la Commission propose la participation plus large des associations aux programmes européens dans le domaine de la formation, un meilleur accès aux programmes européens de financement, une Année européenne des Associations et de la Citoyenneté européenne et le développement par le secteur d'un fonds spécial afin de promouvoir la collaboration transnationale. La Commission européenne a l'intention d'instaurer un dialogue à grande échelle impliquant le secteur, le Parlement européen, le Comité des régions, le Comité économique et social, les Etats membres et les autres parties intéressées, afin d'examiner les aspects abordés dans le présent document, elle organisera une série de conférences et de séminaires pour discuter de cette communication et des questions qu'elle soulève<sup>2</sup>.

## Introduction

### Objectif

La présente Communication concerne un des secteurs de l'économie sociale de la Communauté européenne - celui des associations et des fondations. Ces organisations jouent un rôle essentiel dans presque tous les domaines de l'activité sociale. Elles participent à la création d'emplois, à la manifestation d'une citoyenneté active et à l'exercice de la démocratie. Elles offrent un large éventail de services, jouent un rôle fondamental dans les intérêts des citoyens auprès de différentes autorités publiques. Elles jouent également un rôle majeur dans la promotion et la sauvegarde des droits de l'homme ainsi que dans les politiques de développement.

Avec le temps, elles ont pris une part de plus en plus importante dans le développement de l'Europe et cette évolution doit être encouragée et développée.

Vu leur importance, la Commission

européenne a entrepris une vaste enquête afin de mieux connaître le secteur et d'identifier les problèmes à traiter.

L'objet du présent document est d'illustrer l'importance croissante du secteur dans l'Union européenne, d'exposer les problèmes et défis auxquels ces organisations sont confrontées et d'instaurer un dialogue sur la base d'un ensemble d'idées afin de favoriser leur développement au niveau européen et au niveau national, d'améliorer leur capacité à répondre aux besoins futurs et de maximiser leur contribution à l'intégration européenne.

Le présent document présente une série de mesures qui pourraient être prises au niveau des Etats membres mais il ne vise pas à imposer aux Etats membres des solutions ou actions spécifiques. Il appartient à chaque Etat membre d'aborder les différents problèmes de la manière qui lui convient. Cependant, conformément aux principes de subsidiarité et de proportionnalité, il existe certains objectifs qui peuvent être traités au niveau communautaire. Ces idées sont exposées dans les "Conclusions".

(1) COM(97) 241 final.  
(2) Pour renseignements :  
DG XXIII/A2 - Economie sociale (coopératives, mutuelles, associations et fondations)  
Alice COPETTE  
rue de la Loi, 200 (AN80) -  
B-1049 BRUXELLES  
Tél.: +32-2/296.56.97  
Fax: +32-2/296.58.57

## Associations

Parmi les trois secteurs (coopératives, mutuelles et associations) qui composent l'économie sociale, celui des associations est de loin le plus malaisé à délimiter et à définir.

A la base, une association est tout simplement un groupe de personnes réunies en vue d'atteindre un but quelconque.

A l'une des extrémités de l'éventail, le monde des associations se confond imperceptiblement avec le tissu de la vie quotidienne, sociale, communautaire et familiale tandis qu'à l'autre il peut prendre la forme de grandes institutions d'importance consacrée au plan national et même international, comme les universités, les hôpitaux, les centres de recherches et les instituts culturels, que bon nombre de personnes ont tendance à confondre avec des organismes "publics". D'autres, à l'inverse, emploient des centaines de salariés, des milliers de bénévoles et ont un chiffre d'affaires de plusieurs millions d'euros. Très nombreuses sont les associations qui coopèrent étroitement avec les pouvoirs publics dans des domaines traditionnels comme l'action sociale tandis que d'autres préfèrent préserver une solide tradition d'indépendance absolue et proposent des programmes sociaux radicaux ou des modes de vie "alternatifs".

Chacun s'accorde cependant sur le fait qu'en dépit de différences notables (dont, comme on le verra plus loin, les décideurs politiques se doivent de tenir compte), les associations ont routes plus ou moins en commun les caractéristiques suivantes :

- (a) elles se distinguent des groupements informels ou ponctuels de nature purement sociale ou familiale par un certain degré, aussi tenu soit-il, d'existence formelle ou institutionnelle.
- (b) elles ne distribuent aucun bénéfice, ce qui signifie qu'elles n'ont pas pour objectif l'enrichissement de leurs responsables ou affiliés.
- (c) elles sont indépendantes, en particulier des pouvoirs publics.

(d) elles doivent être gérées d'une manière que l'on qualifie parfois de "désintéressée", afin d'indiquer non seulement que les associations ne doivent pas avoir de but lucratif mais aussi que leurs dirigeants doivent s'abstenir de tout enrichissement personnel dans le cadre de leur activité.

(e) elles doivent prendre une part relativement active à la vie publique et leur action doit viser l'intérêt général.

Il faut bien entendu souligner que les associations ne remplissent pas toutes, loin s'en faut, ces conditions communes dans une mesure identique. Ainsi, par exemple, décider si une association est suffisamment indépendante pour rentrer dans le cadre de la définition peut être extrêmement malaisé et il est évident que la notion "d'utilité publique" prête par nature à controverse. Cette définition présente néanmoins l'avantage d'introduire une certaine cohérence dans un domaine qui, à défaut, pourrait être infiniment déroutant de complexité.

D'un point de vue général, la discussion qui va suivre se devrait par conséquent d'inclure toutes les associations qui réunissent, à un degré ou l'autre, les cinq critères susmentionnés. Cependant, pour des raisons évidentes, il a été décidé de laisser volontairement de côté trois catégories hautement spécifiques d'organisations, à savoir les partis politiques qui, tout en pouvant être des associations, constituent à l'évidence un cas à part, les congrégations religieuses (au sens étroit du terme) ce qui n'exclut nullement les associations confessionnelles se consacrant à des actions d'intérêt général et les syndicats et organisations patronales.

## Fondations

A l'instar des associations, on retrouve également les fondations dans un grand nombre de domaines d'activité. Dans certains Etats, la fondation est fréquemment choisie comme vecteur de réalisation d'objectifs qui, ailleurs, se confondraient avec ceux des associations. Au plan juridique, cependant, les fondations forment une catégorie plus homogène que les associations. En effet, le seul critère qui distingue les fondations essentiellement publiques est le



profit. Encore une fois, rappelons que la présence communication traite des fondations à vocation publique bien que conservant parfois un statut privé.

En conséquence, dans le contexte qui nous occupe, les fondations sont donc des organismes qui s'autofinancent et affectent leurs ressources financières à des activités qu'elles jugent de manière autonome comme répondant à l'intérêt général. Elles sont entièrement indépendantes des pouvoirs publics et sont gérées par des administrateurs indépendants ou des mandataires.

### *Types d'associations*

Les associations sont aussi difficiles à classer qu'à définir. Au plan européen, une partie de la difficulté tient simplement à la diversité des traditions nationales. Un autre problème est la tendance marquée qu'ont les associations à combiner plusieurs objectifs. On peut néanmoins considérer que la plupart des associations et fondations remplissent une ou plusieurs des fonctions suivantes :

- (a) Fourniture ou prestation de services : cette catégorie inclut toutes les organisations qui rendent à leurs clients des services dans les domaines de l'action sociale, de la santé, de l'éducation, de l'information ou de l'assistance-conseil sur un sujet particulier.
- (b) Militantisme : cette catégorie comprend toutes les organisations qui ont pour objectif de promouvoir, en agissant comme groupe de pression ou par tout autre moyen de publicité, une cause ou les intérêts d'un groupe de population en vue d'amener un changement d'attitude à son égard soit de l'opinion publique soit des décideurs politiques.
- (c) Auto-assistance ou secours mutuel : il s'agit d'organisations formées des groupes ou des individus partageant un intérêt ou un besoin commun en vue de s'entraider et de s'échanger des informations.
- (d) Ressources et coordination : il s'agit dans ce cas d'organismes dits "intermédiaires" qui coordonnent les activités soit d'organisa-

tions individuelles spécialisées dans un créneau particulier soit de tout un secteur en fournissant information et assistance. Ces organismes jouent le rôle essentiel d'interface entre le secteur considéré et les pouvoirs publics.

De nombreuses associations et fondations sont bien entendu actives tant au plan national qu'au-delà des frontières de leur pays d'origine. La majorité d'entre elles, cependant, se limitent à une action régionale ou locale. D'une manière très générale, on peut néanmoins constater que plus une organisation est limitée géographiquement et plus elle tend à se diversifier, ce qui complique d'autant son classement compte tenu de la forte imbrication de ses différentes activités. De fait, il „existe en Europe des centaines de milliers d'associations locales autonomes de voisinage, de quartier, de village ou de petite communauté rurale visant à améliorer la qualité de vie de la collectivité concernée. Ces organisations remplissent simultanément et à titre purement non officiel l'ensemble des fonctions énumérées plus haut en fournissant à la fois services et assistance réciproque, en attirant l'attention sur les besoins de tout ou partie de la population concernée et en mettant en place des relais d'opinion en direction des pouvoirs publics.

### *Le cadre juridique et fiscal des associations et fondations*

On ne saurait accorder trop d'importance à la mise en place d'un cadre juridique et fiscal permettant aux associations et fondations d'opérer dans un environnement clair et stable. Faute d'un tel cadre, que ce soit à l'échelon européen ou national, ces organismes éprouvent des difficultés à exercer leurs activités..

### **Le rôle et l'importance des associations et des fondations**

Les résultats de l'enquête montrent clairement qu'en dépit du fait que la plupart des organisations sont de petite taille, le secteur des

associations et des fondations esc, dans son ensemble, à la tête d'un patrimoine considérable et mobilise, entre salariés et bénévoles, d'importantes ressources humaines. A l'instar d'autres formes d'entreprises, et plus particulièrement des PME avec lesquelles elles peuvent le plus souvent être comparées de la façon la plus judicieuse, la grande majorité des associations et fondations exercent directement une activité économique dans la mesure où elles vendent biens et services et génèrent des plus values qui sont réinvesties.

En d'autres mots, le secteur associatif contribue puissamment à l'économie. La mesure exacte de cet apport a récemment été prise à l'occasion de la première étude comparative rigoureuse du secteur réalisée dans quatre Etats membres (Allemagne, France, Italie et Royaume-Uni) sous la conduite de l'Université Johns Hopkins de Baltimore<sup>3</sup>. Les résultats de ce travail sont extrêmement significatifs.

L'étude a abouti aux conclusions suivantes :

En Allemagne, avec un million de personnes, le secteur associatif intervient pour 3,7 % dans l'emploi total et pour 10 % dans l'emploi tertiaire. Le secteur non marchand est particulièrement présent dans le domaine de la santé: 40 % des journées d'hospitalisation et 60 % des soins à domicile sont pris en charge par le secteur associatif.

En France, avec quelque 800.000 personnes, le secteur associatif intervient pour 4,2 % dans l'emploi global et pour 10 % dans l'emploi tertiaire. Les associations non lucratives prennent en charge environ la moitié du total des soins à domicile et environ 20 % de l'effectif scolaire du primaire et du secondaire. Le secteur associatif est très présent dans l'action sociale et le sport, 80 % des licenciés étant affiliés à des associations sportives sans but lucratif.

En Italie, avec quelque 400.000 personnes principalement regroupées dans l'action sociale, le secteur associatif intervient pour 2 % dans l'emploi global et pour plus de 5 % dans l'emploi tertiaire. Le non-marchand gère 20 % des crèches et assure plus de 40 % des soins à domicile.

Au Royaume-Uni, avec quelque 900.000 personnes, le secteur associatif intervient pour 4 %

dans l'emploi global et pour plus de 9 % dans l'emploi tertiaire. Il est tout particulièrement actif dans le domaine de la recherche et de l'éducation, où les associations non lucratives gèrent la totalité des collèges et 22 % des écoles maternelles et primaires.

En conclusion, le total des dépenses du secteur non marchand des quatre pays considérés atteint le montant impressionnant de 127 milliards d'ECU (17 milliards en Italie, 31,3 milliards en France, 36,6 milliards au Royaume-Uni et 42,2 milliards en Allemagne).

En pourcentage du PNB, les dépenses du secteur associatif sont tout aussi spectaculaires : 2 % en Italie, 3,3 % en France, 3-6 % en Allemagne et 4,8 % au Royaume-Uni.

C'est certainement au niveau de la *progression* de l'emploi que les conclusions sont les plus intéressantes. L'étude a révélé, pour les deux seuls pays pour lesquels des chiffres étaient disponibles, à savoir l'Allemagne et la France, que, entre 1980 et 1990, le secteur associatif a puissamment contribué à la création d'emplois. En France, une création d'emploi sur sept va à l'actif du non-marchand pour la période considérée et une sur huit ou neuf en Allemagne. Il s'agit là d'un élément extrêmement significatif.

Ces chiffres ne sont toutefois pas tout à fait surprenants si l'on considère la croissance qu'a connue le secteur dans les dix dernières années et les raisons de celle-ci. Certaines de ces causes sont, en apparence du moins, d'ordre historique tandis que d'autres sont plus spécifiques à tel ou tel Etat membre. Il semble toutefois que d'autres facteurs aient joué un rôle au niveau de la Communauté dans son ensemble, comme l'apparition de nouveaux besoins et de préoccupations sociales récentes et surtout la tendance des Etats à déléguer aux associations des services dont ils étaient eux-mêmes avant responsables.

Cette évolution politique ne s'est naturellement pas déroulée au même rythme dans tous les Etats membres de la Communauté et l'on n'observe pas partout des avancées identiques aux plans constitutionnel et administratif en vue de permettre une implication plus étroite des associations et fondations.

(3) Publiée en 1994.

Prudence mise à part, il n'en demeure pas moins que les chiffres prouvent à l'évidence que, les circonstances s'y prêtant, le secteur a fait preuve d'un grand esprit d'initiative en saisissant les occasions qui lui étaient présentées et a ainsi contribué non seulement à améliorer la qualité de la vie mais aussi à stimuler l'emploi et la croissance économique. C'est pour cela qu'il faut encourager le secteur à jouer un rôle plus important dans la création d'emplois, conformément au vœu exprimé dans le "Pacte de confiance pour l'emploi".

Dans l'ensemble de la Communauté, de nombreuses associations et fondations se consacrent à la formation professionnelle et au recyclage des chômeurs, parfois dans le cadre de programmes gouvernementaux, mais le plus souvent à titre personnel. Leur action s'adresse également aux plus défavorisés (handicapés, jeunes exclus, personnes qui, pour un motif ou un autre, n'ont jamais réussi à s'intégrer sur le marché de l'emploi).

Les associations et fondations offrent aussi une formation efficace à de nombreux volontaires qui peuvent ensuite trouver un emploi sur le marché conventionnel en s'appuyant sur l'expérience acquise dans le monde associatif. Le volontariat est également pour beaucoup un moyen de garder l'habitude du travail pendant une période de chômage de longue durée où il peut être très difficile de conserver ses repères. Le secteur associatif est susceptible de fournir des opportunités enrichissantes de nouvelles expériences visant à acquérir des compétences sociales qui renforceront l'«employabilité» et, qui plus est, le sentiment d'appartenance et de citoyenneté parmi les jeunes. Le Service volontaire européen traite de cette question et offre une expérience éducative de jeunes dans un projet local. Le volontariat est aussi un secteur très important pour les retraités qui désirent continuer à valoriser les compétences qu'ils ont acquises tout au long de leur vie. Enfin, le volontariat peut ouvrir de nouvelles perspectives aux personnes âgées et leur permettre de continuer à jouer un rôle actif dans la société.

## Importance sociale

Bien que vous ne disposions d'aucun moyen de savoir exactement combien de citoyens de l'Union sont affiliés à des associations, on peut cependant, sur la base d'estimations réalisées dans certains Etats membres faisant état d'une proportion variant entre un tiers et la moitié de la population, avancer le chiffre de cent millions.

Historiquement, la part et l'influence qu'ont prises les associations et leurs organisations sœurs, les fondations, dans le progrès social est inestimable. C'est aux associations et fondations que nous devons la naissance de nombreux services, tels que l'éducation, la santé et l'assistance sociale, que nous considérons aujourd'hui comme allant de soi. Leur contribution au développement des idées politiques et sociales et à la liberté de pensée à laquelle nous sommes habitués est tout aussi immense. Les associations et les fondations ont joué un rôle essentiel dans la diffusion des connaissances scientifiques et des découvertes technologiques et ont abrité des débats d'idées sur l'ensemble des préoccupations humaines. Elles ont été à la pointe du combat pour la reconnaissance des droits et de la dignité de la personne humaine et pour la sauvegarde de notre héritage culturel et de notre environnement. Nombre d'entre elles cherchent à insuffler un esprit de solidarité envers les défavorisés, les malades ou les personnes souffrant d'un handicap, les pauvres et les exclus, les personnes âgées et les jeunes, ainsi qu'entre ceux qui ont un emploi et ceux qui n'en ont pas, entre les générations, entre les régions prospères et les régions pauvres ou en difficulté. Les associations sont au cœur de la lutte contre l'exclusion sociale, l'exploitation sexuelle des femmes et des enfants, le racisme et la xénophobie. Elles jouent un rôle de premier plan dans la mobilisation de l'opinion publique en faveur du développement, soutiennent la démocratie et nouent des liens privilégiés avec les représentants de la société civile dans les pays en voie de développement. Elles ont également assuré en temps de crise des prestations d'aide d'urgence et d'aide alimentaire qui faisaient cruellement défaut par ailleurs, faisant

ouvent preuve d'héroïsme à cours de leurs interventions dans des régions en proie aux troubles.

À l'heure actuelle, les associations et fondations déploient leur activité dans absolument tous les domaines pouvant intéresser ou faire progresser l'humanité et leur apport au bien-être de nos sociétés et de nos diverses cultures demeure plus essentiel que jamais, notamment pour la poursuite de l'intégration européenne. Parallèlement, elles continuent à innover, à repérer de nouveaux besoins et à expérimenter des solutions pour y faire face.

De ce fait, les associations et fondations demeurent, comme elles l'ont été de tout temps, non seulement le vivier ou le "capital génétique" d'où naîtront peut-être les politiques sociales et autres de demain mais aussi le lieu du débat social et intellectuel qui permet d'engager les réformes nécessaires sur une plus large échelle.

### *Importance politique et citoyenneté*

Pour de nombreuses personnes, adhérer à une association ou à une fondation et militer bénévolement pour elle est un moyen vital d'exprimer leur sens civique et de démontrer l'intérêt qu'elles portent à leurs concitoyens et à la société en général.

Au niveau européen, les associations jouent un rôle de plus en plus déterminant dans le renforcement du sentiment et de l'expression concrète de la citoyenneté et de l'esprit civique. Elles ont effectivement un rôle essentiel à jouer dans l'émergence d'un sentiment de citoyenneté de l'Union telle que mentionnée à l'article 8 du Traité sur l'Union européenne. Les associations et fondations s'emploient depuis des années à promouvoir les contacts internationaux et fa compréhension entre les peuples et affirment désormais un intérêt soutenu à la définition de la part que doivent prendre les citoyens. Leur expérience et leur philosophie d'action, combinées à une structuration de plus en plus forte au plan européen, les y destinent manifestement. Importance politique : promotion de la démocratie.

Les associations et les fondations cultivent le sens de la solidarité et de la citoyenneté et constituent les chevilles ouvrières de notre démocratie. Au vu des défis qui attendent désormais l'Union européenne, notamment en ce qui concerne les relations avec les pays d'Europe centrale et orientale, ces fonctions apparaissent plus indispensables que jamais.

Il est indéniable que les associations et les fondations apportent une contribution essentielle à la vie démocratique en Europe. En effet, l'existence d'un secteur associatif prospère est un signe indubitable de la maturité démocratique d'un pays. Pour de nombreux citoyens, prendre part à la vie d'une association est souvent le seul acte de démocratie directe qu'ils posent, en dehors bien sûr de leur participation aux scrutins politiques.

La contribution du monde associatif au bon fonctionnement des institutions démocratiques ne doit pas cependant être sous-estimée. Elle se traduit principalement par le rôle essentiel que jouent désormais les associations en qualité de relais d'information et d'opinion entre les pouvoirs publics et les citoyens. Les associations assument cette fonction d'une part en mettant le public en mesure de juger de manière critique et en connaissance de cause les décisions et initiatives gouvernementales et, de l'autre, en proposant leur expertise aux pouvoirs publics et en sensibilisant ceux-ci à l'écho que rencontrent leurs politiques dans l'opinion publique.

Reconnaître l'importance du phénomène associatif pour la démocratie ne signifie nullement que les associations et fondations peuvent se substituer aux organes représentatifs issus des urnes. Le risque existe en effet qu'à force de promouvoir unilatéralement une seule cause, que celle-ci concerne une collectivité ou un groupe plus restreint d'individus, certaines associations perdent quelque peu de vue, ce qui serait injustifiable, qu'un des objectifs de tout gouvernement démocratiquement élu est de chercher à arbitrer entre des intérêts individuels divergents au profit de l'intérêt général. Il est nécessaire d'assurer une meilleure compréhension des contraintes attachées à l'élaboration des décisions politiques.

## La collaboration entre le secteur associatif et les institutions européennes

Les institutions européennes ont, avec le secteur associatif, une longue tradition de contacts et de consultation informelle. Cela vaut pour de nombreux services de la Commission européenne, par exemple le DG IB, la DG XVIII et les agences d'aide au développement et ECHO qui ont acquis une expérience d'un grand intérêt dans leur coopération avec les ONG humanitaires, la DG V et la place-forme des ONG du secteur social issue du Forum social, la DG XI et les organisations environnementales, la DG XXIII et le comité consultatif des coopératives, mutuelles, associations et fondations. La DG X s'intéresse, elle aussi, au secteur associatif dans le cadre de la diffusion d'informations aux citoyens sur les affaires européennes.

Des ONG sont associées à bon nombre de projets de recherche financés au titre du quatrième programme-cadre (1994-1998). Le programme Recherche socio-économique finalisée couvre largement la question du rôle du secteur dans l'économie et de son importance pour la cohésion sociale. Le cinquième programme-cadre (1999-2002) devrait insister encore d'avantage sur ce thème.

Le parlement européen fait également appel à de nombreuses associations pour obtenir des informations et recueillir des points de vue sur un grand nombre de questions. Outre sa diversité, le secteur est notamment apprécié pour sa connaissance et son expérience de la politique sociale, des dossiers relatifs à l'environnement, aux aides et au développement, et aussi parce qu'il constitue un lien essentiel avec les citoyens à l'échelon local, en particulier avec les catégories sociales les plus vulnérables.

Le rôle de plus en plus important du secteur associatif dans un large éventail de matières directement liées à la construction européenne, telles que la gestion et la mise en œuvre d'éléments essentiels de la sécurité sociale dans de nombreux Etats membres, est désormais reconnu et inscrit dans les principales déclarations de la Commission concernant la

politique sociale et l'emploi, comme les livres vert et blanc sur la politique sociale et le livre blanc sur la croissance, la compétitivité et l'emploi.

Pourtant, pendant de nombreuses années, les contacts entre les institutions européennes et le secteur associatif ont été exclusivement ponctuels, jusqu'à ce que le traité sur l'Union européenne, en 1992, consacre l'importance des liens avec ce secteur en les officialisant pour la première fois dans la déclaration n°23, annexée au Traité<sup>4</sup>.

Il existe à l'échelon européen une forte volonté politique d'assurer une consultation plus systématique du secteur, tant au stade de l'élaboration qu'à celui de la mise en œuvre des politiques, étant donné le rôle de plus en plus important qui lui est dévolu dans les Etats membres, en particulier dans le domaine social<sup>5</sup>.

A la suite de l'adoption de la déclaration n° 23, une série d'initiatives ont relancé le processus de renforcement de la coopération avec les ONG et autres organismes du secteur associatif et sont à l'origine d'une consultation plus systématique de ces instances. Citons parmi les principales initiatives :

- l'organisation du premier Forum européen de la politique sociale en mars 1996, juste avant l'ouverture de la Conférence intergouvernementale. Cette manifestation a vu le lancement d'un nouvel objectif politique : la construction, à terme, d'un véritable dialogue civil au niveau européen complétant le dialogue politique avec les autorités nationales et le dialogue social avec les partenaires sociaux. Il est prévu que le Forum se tienne tous les deux ans.

Ce nouveau dialogue civil poursuit deux grands objectifs :

veiller à ce que l'avis du secteur associatif et l'expérience qu'il a acquise sur le terrain soient systématiquement pris en compte par les responsables politiques à l'échelon européen, de manière à assurer l'adéquation entre les politiques et les besoins réels, et répercuter l'information de l'échelon européen à l'échelon local afin que les citoyens soient informés de l'évolution, se sentent concernés par la

(4) La déclaration 23 dispose : *"La conférence souligne l'importance que revêt, dans la poursuite des objectifs de l'article 117 du traité instituant la Communauté européenne, une coopération entre celle-ci et les associations de solidarité et les fondations en tant qu'institutions responsables, établissements et de services sociaux"*.  
(5) Il est à noter, par ailleurs, que la Commission dialogue depuis longtemps avec le secteur associatif dans d'autres domaines, par exemple dans le cadre de ses contacts avec les ONG de coopération au développement par l'intermédiaire du comité de liaison CE-ONG, financé à 90 % par la Commission.

conscience de l'intérêt qu'elle présente pour eux, en contribuant dès lors à accroître la transparence et à promouvoir la citoyenneté.

- la création, en 1995, d'une plate-forme d'ONG sociales européennes représentant un grand nombre d'organisations, pour aider à préparer le Forum européen de la politique sociale et pour favoriser le dialogue civil.
- la création d'un "Comité des Sages" en 1995, chargé de rédiger un rapport sur les droits fondamentaux à soumettre au Forum sur la politique sociale afin d'alimenter les discussions de la CIG sur la révision du traité UE.

Ce rapport, préconisant une Europe des droits civiques et sociaux, a également déclenché un débat d'ampleur européenne par le biais d'une série de séminaires nationaux auxquels ont également participé le secteur associatif et les partenaires sociaux.

- la création, en 1997, d'une nouvelle ligne budgétaire, B3-4101, pour promouvoir la coopération avec les ONG et autres organisations du secteur associatif et renforcer la capacité de ces organisations à s'engager dans le dialogue civil à l'échelon européen;

Dans le cadre des préparatifs de la CIG, un dialogue permanent a été instauré entre le secteur associatif, la Commission et le Parlement européen.

D'importants dossiers intéressant le secteur associatif ont été examinés dans le cadre de la CIG. Parmi ceux-ci :

- la création d'une base légale permettant de légiférer en la matière à l'échelon européen;
- la création d'une base légale permettant de prendre des mesures d'indication, à la fois dans le domaine de l'emploi et dans le domaine social;
- l'intégration de la déclaration N°23 dans le Traité et l'inclusion de dispositions expresses officialisant le dialogue avec les associations et fondations caritatives et leur consultation systématique dans toutes les matières politiques présentant un intérêt pour elles;
- une modification de l'article Sa permettant de prendre (par codécision) des mesures favorisant la libre circulation.

(La Commission a l'intention de formuler des propositions concrètes en fonction des résultats de la CIG.

En ce qui concerne les progrès futurs, et afin de préserver au maximum la créativité et la liberté d'expression, il est important de ne pas gêner la consultation du secteur associatif par un excès de bureaucratie et de formalisme et de veiller au contraire à adopter une approche flexible mais systématique dans l'instauration du dialogue civil et des relations entre le secteur associatif et les institutions européennes en respectant scrupuleusement le principe de subsidiarité et les spécificités de chaque Etat membre.

La Commission s'est par ailleurs efforcée d'ouvrir au secteur associatif un large éventail de programmes de financement. Parmi ceux-ci, les fonds structurels, les programmes PHARE et TACIS au profit de l'Europe centrale et orientale, le programme Leonardo da Vinci, la déclaration n°23 et les nouvelles lignes budgétaires pour le secteur associatif et l'emploi, les lignes budgétaires pour les PME et l'économie sociale, ainsi que le programme de service social européen encourageant le volontariat transnational, le FED pour les activités de coopération et de développement avec les pays signataires de la convention de LOME et les lignes budgétaires spécifiques pour les actions extérieures, notamment la coopération avec les pays ALA-MED, pour n'en citer que quelques-uns.

On estime à quelque 800 millions d'ECU (dont 196 MECU par cofinancement) la somme globalement allouée chaque année par l'UE au titre de l'aide au développement par le canal des ONG et la Commission tient compte du secteur associatif dans de nombreux dossiers en rapport avec les pays en développement.

La Commission européenne travaille également en étroite collaboration avec les ONG dans la lutte contre l'exploitation sexuelle des enfants et des femmes.

La Commission aimerait que sa coopération avec le secteur associatif se développe en vue d'approfondir l'intégration européenne. Des propositions dans ce sens sont formulées dans le chapitre "Conclusions".

Problèmes et défis auxquels le secteur associatif doit faire face

Les associations et les fondations travaillent sous une pression énorme et dans un environnement en mutation constante. Dans certains cas, les organisations s'engagent dans la prestation de services qui étaient jusqu'alors assurés par les pouvoirs publics.

Le secteur associatif se trouve cependant confronté à des problèmes et à des défis tout à fait réels dans la prestation de ces nouveaux services. Les organisations dont le rôle traditionnel consistait à prêter leur soutien dans le cadre de services fournis par les pouvoirs publics se trouvent soudain dans l'obligation de gérer elles-mêmes ces services.

Cela peut nécessiter des structures tout à fait nouvelles en matière de personnel et de gestion, un changement complet dans le mode de financement de l'organisation ainsi que dans sa manière de coopérer avec les pouvoirs publics et, bien entendu, avec les autres associations et fondations. Comment l'organisation se procurera-t-elle les ressources nécessaires? Le financement viendra-t-il des pouvoirs publics sous la forme de subventions à long terme ou de contrats à court terme et, question plus essentielle encore, sera-t-il suffisant? Les organisations peuvent-elles compter sur un soutien croissant du public (c'est-à-dire des citoyens individuels) ou des entreprises? Un tel changement peut également entraîner une révision fondamentale de la raison d'être des organisations. Est-ce qu'une organisation créée pour répondre aux besoins de fractions spécifiques de la population (personnes souffrant de handicaps, victimes de l'exclusion sociale, minorités ethniques, etc.) et pour fournir certains services d'appui devrait être invitée soudainement à prendre en charge la gestion du service proprement dit?

Toutes ces questions ont de graves implications pour les organisations, sur le plan des ressources et de la formation, et les pouvoirs publics devraient être conscients de l'importance qu'il y a à donner aux associations et fondations les ressources et le temps nécessaires pour leur permettre de s'adapter aux nouveaux besoins.

Malgré le fait qu'ils délèguent de plus en plus de tâches aux associations et fondations, les pouvoirs publics n'ont pas, de manière générale, pleinement assumé leur responsabilité envers le secteur associatif en ne veillant pas suffisamment à le mettre dans les conditions optimales pour assurer sa mission d'intérêt général. Il en résulte que, dans de nombreux Etats membres, le secteur associatif souffre de ne pouvoir agir, du moins en termes de stratégie, qu'en occupant un vide politique. L'absence d'un cadre politique cohérent empêche toujours le secteur associatif de contribuer, autant qu'il le pourrait manifestement, à la solution des grands problèmes de l'heure. Il est temps de porter remède à cette situation.

L'absence d'informations sur le secteur est l'un des problèmes les plus sérieux auxquels les décideurs politiques sont actuellement confrontés. La prise de décision politique a également été entravée dans une large mesure par la structure même des administrations publiques et, en particulier, par l'habitude des pouvoirs publics de considérer les associations et les fondations comme des fournisseurs de services pour des groupes clients particuliers ou comme des interlocuteurs dans des domaines particuliers. Les services sociaux sont en contact avec les organisations actives dans le domaine social, les services environnementaux avec celles actives dans le domaine environnemental, et ainsi de suite. Avec le temps, ces services et leurs préposés peuvent acquérir une connaissance précise et détaillée des organisations particulières avec lesquelles ils traitent. Au niveau des administrations publiques considérées globalement, cette connaissance que des services peuvent acquérir reste cependant fragmentée. D'une manière générale, les pouvoirs publics ont rarement une vue d'ensemble du secteur et de ses besoins, ou des changements importants qu'il subit. Le même phénomène a sans doute également été l'un des facteurs qui, dans un certain nombre d'Etats membres, a entravé le développement d'une "large conscience sectorielle" au sein des associations et des fondations elles-mêmes.

Il est à présent urgent que les pouvoirs publics complètent leur approche

"verticale" et commencent à examiner sérieusement les problèmes "horizontaux" qui affectent le secteur dans son ensemble afin d'élaborer des politiques appropriées. Dans le même temps, le rôle public des associations et fondations doit être reconnu et l'acceptation du secteur en tant que partenaire à part entière dans le débat sur toutes les questions de politique et de mise en œuvre qui les concernent doit être activement encouragé à tous les niveaux.

Au cours de la dernière décennie, le volume de travail transnational effectué par les associations et fondations s'est considérablement accru. Cela tient au fait qu'un nombre croissant de programmes européens de financement encourageant la collaboration transnationale sont ouverts au secteur et à la multiplication des organisations qui cherchent à développer leurs services dans d'autres pays.

Il existe également un nombre important et sans cesse croissant de fédérations ou de réseaux d'associations et de fondations qui travaillent à l'échelle européenne. Certains, tels que le Comité de liaison de la Croix Rouge, agissent en tant qu'organismes de coordination pour les différentes organisations nationales qui partagent les mêmes buts et objectifs ainsi que le même nom. D'autres, comme le Centre européen des fondations ou le CEDAG (le Conseil européen des associations) jouent le rôle d'instances centrales qui interviennent auprès des pouvoirs publics au nom du secteur et diffusent des exemples de bonnes pratiques parmi leurs membres, souvent d'une grande diversité.

Il existe également de nombreux organismes d'aide au développement et d'aide d'urgence qui ont une longue tradition d'activité à l'étranger, mais qui coopèrent de plus en plus au niveau européen et avec la Commission européenne. Ainsi, le Comité de liaison CE-ONG d'aide au développement travaille étroitement avec la DG VIII (Développement), avec ECHO et avec les autres DG de la Commission européenne.

La capacité des associations à apporter leur pleine contribution aux activités transnationales dans le domaine social et dans celui de l'emploi a été limitée par la suspension de certains programmes européens depuis 1995, dans

l'attente d'une décision de la Cour européenne de justice concernant le fondement juridique de telle mesure. Dans ses propositions à la CIG, la Commission s'est efforcée de remédier à cette situation en proposant une base juridique pour le transfert des meilleures pratiques, l'interconnexion et l'échange d'expériences sur une base transnationale dans des domaines tels que la lutte contre l'exclusion sociale et la promotion de l'égalité des chances ou la lutte contre la discrimination fondée sur le sexe, le handicap, la race ou l'âge. Cela permettrait à la Communauté d'adopter des mesures d'incitation telles que celles qui ont déjà été établies pour l'éducation, la formation et la santé publique.

Les organisations qui essaient de développer leurs activités européennes transnationales se heurtent cependant à de nombreux problèmes:

\* *difficultés à trouver des partenaires partageant les mêmes préoccupations dans d'autres pays en vue d'élaborer des projets conjoints.*  
Même si une organisation paraît avoir les mêmes buts et objectifs sur le papier, il se peut qu'il n'en soit pas ainsi dans la réalité. Le rôle d'une organisation travaillant avec un groupe particulier de clients dans un pays peut être sensiblement différent de celui d'une organisation travaillant dans un autre. Les difficultés qu'ont les organisations à travailler ensemble s'expliquent également par les différences culturelles et linguistiques.

\* *incapacité des organisations à avoir accès au financement européen*<sup>6</sup>  
De nombreuses organisations ont du mal à obtenir des informations pertinentes et à jouer sur les possibilités de financement européen. Elles peuvent également avoir des difficultés avec les Etats membres qui répuent à permettre aux associations et fondations d'avoir accès aux programmes de financement européen spécifiques dans lesquels ils ont un pouvoir de décision.

\* *difficultés à trouver un financement correspondant pour les projets qui sont cofinancés par des programmes européens.*  
Pour ces projets, le financement correspondant provient souvent des pouvoirs publics.

(6) Pour de nombreux programmes européens, la décision est prise au niveau national et non au niveau européen.



qui peuvent soumettre eux-mêmes des propositions concurrentes ou ne pas être intéressés par un soutien à un tel projet.

\* *sur-dépendance des fonds communautaires européens conduisant à des difficultés au niveau de la planification à long terme et de la continuité de la gestion en raison de l'incompatibilité entre la nature à court terme de ce financement et les besoins de financement essentiels à long terme des associations.*  
Les difficultés pour obtenir des fonds au niveau national ont conduit certaines organisations à rechercher un financement européen qui peut être inapproprié compte tenu de leurs motivations et objectifs principaux. L'interruption de cette source de financement peut ébranler leur existence.

\* *difficultés résultant du versement tardif des aides financières européennes.*  
Lorsque les versements restent bloqués, pour une quelconque raison, à un niveau européen ou national, les organisations ont souvent des difficultés à mettre en œuvre des projets transnationaux.

\* *non-reconnaissance légale des organisations dans d'autres pays.*  
Cette non-reconnaissance peut poser de graves problèmes aux organisations désirant ouvrir des bureaux dans d'autres Etats membres ou fournir des services financés par les pouvoirs publics d'un autre Etat membre. La Commission a déjà proposé un certain nombre de mesures (concernant notamment le statut de l'association européenne) qui visent à accorder aux organisations la personnalité juridique dans les autres pays de l'Union européenne.

\* *faible représentativité des organisations prenant part aux consultations.*  
Dans certains cas, les réseaux européens n'ont pas une structure et des effectifs adéquats pour assurer la prise en compte des vues d'un large spectre d'organisations actives aux niveaux local, régional et national.

\* *manque de compréhension de certains pouvoirs publics envers l'activité européenne que les associa-*

*tions et fondations souhaitent avoir.*  
De nombreuses organisations regrettent que les pouvoirs publics n'aient pas conscience des activités transnationales qu'elles essaient d'avoir ou ne leur accordent pas leur soutien. Cela entrave souvent la mise en œuvre des projets transnationaux.

\* *manque de formation adéquate.*  
Une formation inadéquate peut aboutir à des organisations mal gérées et incapables de répondre aux défis et besoins nouveaux.

\* *manque d'accès aux techniques d'interconnexion.*  
A la suite d'une formation insuffisante, certaines organisations ne sont pas en mesure de nouer des relations avec d'autres organisations de même opinion.

Ces problèmes ne sont pas tous insurmontables et quelques-uns sont déjà traités par la Commission européenne et par certains Etats membres. Il faut cependant dire qu'ils sont souvent abordés sur une base ad hoc et non dans le cadre d'une stratégie et d'une politique cohérentes envers le secteur. La section suivante présente un certain nombre d'idées qui peuvent être examinées par le secteur lui-même, ainsi qu'aux niveaux national et européen.

## Conclusions

### Niveau des Etats membres

La Commission estime que l'essentiel de l'action devra être réalisée, conformément au principe de subsidiarité, au niveau des Etats membres ou, le cas échéant, au niveau régional ou local.

La Commission propose que les Etats membres examinent attentivement les points suivants:

- Connaissance et compréhension du secteur à tous les niveaux

Le processus de décision politique est aujourd'hui certainement entravé par l'absence d'informations décaillées et sûres à propos

du secteur. Dans certaines parties de l'Union, la reconnaissance de l'activité du secteur associatif est si faible que les décideurs politiques semblent n'avoir qu'une vague conscience de son existence. Nous ne pouvons plus nous permettre d'ignorer plus longtemps un secteur d'une telle importance et la première initiative qui s'impose pour faire prendre conscience au public des réussites et du potentiel du secteur est de concerter les efforts en vue de définir son étendue et sa contribution.

• Relations ("partenariat") entre pouvoirs publics et secteur associatif. Partout dans la Communauté, les associations sont invitées par les pouvoirs publics à assumer des missions de plus en plus importantes. Il n'est donc que logique qu'elles soient également impliquées, aux côtés des décideurs de tous niveaux, dans le processus de planification et de choix politique. Les relations entre associations et pouvoirs publics doivent être clairement définies et le partenariat doit être encouragé dans une plus large mesure. Il est évident que le partenariat entre le monde associatif et les pouvoirs publics impliquera nécessairement la conclusion d'accords contractuels entre ces derniers et des associations individuelles et que qui dit contrat dit également obligations. Mais, quelle que puisse être la relation qui les unit aux autorités, les associations et fondations sont indépendantes des administrations publiques et elles doivent le rester. Dans cet esprit, l'objectif fondamental de la politique à l'égard du secteur associatif ne doit pas être de le "brider", mais au contraire de l'aider à se développer et, si besoin est, à améliorer ses compétences.

• Droit des associations et des fondations. Les associations ont besoin d'un cadre juridique clair qui les aide utilement à se développer aux plans national, régional et local.

• Dispositions fiscales et règles de concurrence régissant l'activité du secteur. Les dispositions fiscales applicables aux associations et aux fondations doivent être claires

et simples et il convient d'étudier soigneusement tant les mesures incitatives que les exemptions. Tout traitement fiscal personnalisé doit être justifié en fonction des contraintes spécifiques et des méthodes d'organisation interne à ce secteur et qui le différencient des acteurs traditionnels de la vie économique. Toutes les règles en vigueur en matière de concurrence seront appliquées, en tenant compte des spécificités du secteur.

• Garantie de maintien de la santé financière du secteur.

Des régimes juridiques et fiscaux positifs contribuent puissamment tant à renforcer le secteur dans chaque pays qu'à garantir un meilleur exercice des devoirs de surveillance de la part des autorités. Les pouvoirs publics devraient cependant promouvoir l'image du secteur auprès de l'opinion et encourager de leur mieux le soutien financier aux associations, qu'ils s'agisse de fonds publics ou de dons d'entreprises ou de particuliers.

• Formation professionnelle  
La croissance du secteur n'est pas allée de pair avec une progression correspondante de la formation en vue de mettre les associations en mesure de développer leurs connaissances techniques et leur savoir-faire pour répondre à de nouveaux besoins. On constate trop souvent que le budget de formation est le premier à être sacrifié lorsque les difficultés financières imposent aux associations de se restreindre. Les pouvoirs publics devraient assurer que le secteur associatif dispose de possibilités adéquates de formation pour fournir les services et mener à bien les tâches qu'il lui est demandé, dans une mesure croissante, d'accomplir.

» Développements de la société de l'information  
Les associations et les fondations ont un intérêt évident à être étroitement associées aux développements de la société de l'information. La participation des associations et des fondations à des projets pilotes, en particulier dans le domaine des applications, doit être encouragée.

- Accès amélioré aux programmes financés par les Fonds structurels. De nombreuses associations sont préoccupées par la manière d'obtenir un financement des fonds structurels. Dans la mesure où la mise en œuvre des cadres communautaires d'appui et de programmes opérationnels est de la compétence des Etats membres, ceux-ci sont encouragés à examiner et à revoir les pratiques administratives en vigueur afin de faciliter l'accès à l'information et à favoriser une participation plus large du secteur associatif. Il en va de même pour la désignation des bénéficiaires de subventions globales.

### *Niveau des associations et fondations*

Il est important que les associations et fondations fassent tout leur possible pour promouvoir leur image, en recourant aux médias et aux nouvelles technologies de l'information. Elles devraient se montrer ouvertes et accessibles afin que le public et les pouvoirs publics comprennent leurs buts et objectifs et leur manière de travailler. Les organisations devraient encourager leur personnel et leurs volontaires à suivre une formation adéquate et, le cas échéant, s'efforcer de développer de bonnes relations avec les pouvoirs publics et les entreprises.

Le secteur devrait s'efforcer de diversifier sa base de financement afin de ne pas devenir trop dépendant d'une source de financement unique. Les réseaux d'organisations devraient également essayer de s'assurer une base d'adhésion aussi large que possible afin d'être réellement représentatifs.

### *Niveau de la Communauté européenne*

En outre, la Commission propose ce qui suit au niveau européen :

- Les associations jouent un rôle extrêmement important en tant qu'interface entre les citoyens et les pouvoirs publics, rôle qui est pourtant encore largement méconnu. Les associations revendiquent la reconnaissance de leur activité en ce sens; elles ne se conten-

tent plus d'être réduites à exercer une activité de lobbying, mais demandent à être consultées de façon systématique et constante par les instances communautaires sur tous les thèmes et toutes les prises de décision qui peuvent affecter leur activité, leur fonctionnement et la réalisation de leurs objectifs. La Commission poursuivra et développera l'échange continu d'informations et de points de vue instaurant un dialogue et une consultation systématiques et réguliers avec le secteur <sup>7</sup>. A cet effet, elle se félicite de la création par les mouvements susmentionnés du Comité consultatif des coopératives, mutuelles, associations et fondations qui a pour tâche d'assurer la consultation et la coordination horizontale du secteur. La Commission s'efforcera également de développer son dialogue avec le secteur par l'intermédiaire du Forum social européen et elle examinera comment pourrait, le cas échéant, s'organiser la représentation des associations au sein des autres comités consultatifs existants. Le développement de ce dialogue et de ce partenariat contribuera à améliorer la compréhension et à favoriser la réalisation de l'intégration européenne à tous les niveaux. En outre, le Traité révisé devrait inclure des mesures telles que la lutte contre l'exclusion et la promotion de l'emploi ainsi que des mesures dans des domaines tels que la non-discrimination et l'immigration, qui requièrent ce renforcement du dialogue.

- La reconnaissance du rôle des associations dans la société actuelle ne peut se faire sans une meilleure connaissance du fonctionnement, des exigences et des attentes de ce secteur; cette connaissance étant encore loin d'être complète et surtout répandue dans tous les Etats membres et au niveau européen, un effort doit être fait dans cette direction. Un des moyens pour progresser en ce sens est d'assurer une meilleure visibilité aux associations et à leurs initiatives. Pour ces raisons et afin de soutenir l'effort de connaissance du secteur, la Commission va envisager d'instituer une Année des associations et de la citoyenneté européenne. La Commission propose que, pour cette année, la plupart des manifestations prévues soient laissées à l'ini-

(7) Dans ce contexte, il convient de rappeler que la Commission européenne a publié un répertoire des organisations européennes à but non lucratif afin de permettre aux fonctionnaires de consulter plus systématiquement et aussi largement que possible.

tiative de associations elles-mêmes, afin qu'elles puissent mettre sur pied un certain nombre de projets permettant de donner une meilleure visibilité à leur action.

- La Commission reconnaît l'importance du rôle que les associations peuvent jouer comme multiplicateurs de l'information et en tant qu'organismes proches des citoyens et se propose de les impliquer plus étroitement dans ses actions de dissémination de l'information. Les associations ont joué un rôle important dans les dernières "Années européennes" et ce rôle n'a pas toujours été reconnu. La Commission a l'intention d'assurer que le rôle des associations soit reconnu et mis en valeur dans les "Années européennes" à venir.

\* Le Parlement européen a proposé la mise en œuvre d'études sur le développement du secteur de l'économie sociale dans la Communauté européenne, en particulier par la création d'un observatoire pour suivre l'évolution du secteur dans le marché unique. La Commission considère que cette proposition complètera utilement pour les associations et les fondations le rôle que joue de son côté l'Observatoire européen des PME et propose que le cadre des structures existantes, soient axées sur ce que les associations font et veulent faire au niveau transnational et surtout sur les problèmes qu'elles rencontrent dans ce contexte: problèmes liés aux différences de statut juridique dans les différentes Etats, aux transferts d'argent, à la location ou à l'achat de locaux dans d'autres Etats, à l'obtention de subventions, à l'effectivité de la reconnaissance mutuelle des qualifications professionnelles, aux obstacles au mécénat dans les Etats membres, etc. Il y aura également lieu d'identifier des domaines de bonnes pratiques qui pourraient être encouragées et diffusées.

Pour entreprendre des activités transnationales, les associations ont besoin d'instruments qui ne sont pas encore répandus et qui constituent néanmoins la base indispensable pour toute activité de ce genre. Ces instruments vont de la connaissance des langues à la connaissance des différences existant dans les Etats membres quant au traitement fiscal, aux méthodes de travail, aux procédures

bureaucratiques, etc. De la part des associations intéressées à développer des activités transnationales, la demande de formation est très forte. La Commission va donc s'efforcer d'améliorer l'accès aux programmes de formation européens pour les membres des associations qui désirent se développer en Europe.

D'autre part, la participation du secteur volontaire durant l'année européenne de l'éducation et de la formation tout au long de la vie a mis en évidence la contribution réelle et potentielle de ce secteur à l'éducation permanente, y compris l'éducation des adultes qui est essentiellement gérée par le secteur associatif. Au cours des années à venir, cette contribution est probablement appelée à jouer un rôle essentiel dans la construction d'une société de la connaissance pour tous.

• Par ailleurs, les associations, du fait de leur caractère désintéressé, se sentent à l'étroit à l'intérieur des frontières nationales. Or, elles connaissent des difficultés particulières à trouver des partenaires ou des collaborateurs à l'extérieur de leur Etat d'origine qui puissent faciliter leurs activités transnationales et ainsi leur accès à un certain nombre de fonds communautaires qui en font une condition d'éligibilité. Cela d'autant plus que les nombreux instruments et politiques communautaires dont disposent les entreprises pour trouver des partenaires au niveau européen (BC-Net, europartenariat, BRE, etc) ne sont pas toujours adaptés aux besoins des associations<sup>8</sup>. C'est pourquoi la Commission va veiller à ce qu'ils soient rendus facilement accessibles aux associations et qu'ils répondent à leurs besoins spécifiques.

• Les associations et les fondations ont un intérêt évident à être étroitement associées aux développements de la société de l'information, un effort doit être entrepris pour les sensibiliser aux occasions et avantages que peuvent leur offrir les technologies, services et applications en matière d'information et de communication. La Commission a déjà mis

(8) Les programmes RECTITE et ECOS/OUVERTURE ainsi que le programme PACTE peuvent faciliter l'internationalisation des associations et fondations.

sur pied le Bureau des projets de la Société de l'information ("Information Office") comme un des "kiosques" destinés, à l'intérieur de la Commission, à faciliter Society Project

l'accès à l'information dans ce domaine. Le Forum de la Société de l'information tentera d'impliquer dans le débat politique tous les acteurs concernés, y compris les associations et les fondations. La participation des associations et des fondations à des projets pilotes, en particulier dans des domaines d'application, doit être encouragée.

Beaucoup d'associations réclament un accès plus facile aux sources de financement, y compris aux fonds structurels et autres sources. La complexité des systèmes de demande et des procédures administratives, qui entraînent souvent des retards dans les paiements, peuvent empêcher les associations de petites dimensions et aux ressources limitées de contribuer autant qu'elles le pourraient à la mise en œuvre des différents programmes de financement de l'UE. Dans la mesure où les fonds structurels sont concernés, la Commission explorera activement, en liaison avec les Etats membres, les moyens de faciliter l'accès au financement communautaire, y compris la possibilité d'un pré-financement par les Etats membres et le recours accru au financement par subvention globale. D'une manière générale, elle proposera des moyens de rationaliser et de simplifier les procédures dans le contexte de la réforme des fonds structurels qui doit entrer en vigueur à partir de l'an 2000.

Elle continuera également à encourager une interprétation large de la notion de partenariat, étendue aux partenaires économiques et sociaux<sup>9</sup>, compatible avec le besoin de systèmes appropriés et efficaces pour contrôler la gestion des fonds publics. La Commission étudiera également les moyens de mieux diffuser l'information sur les sources de financement communautaires qui sont disponibles aux associations et fondations<sup>10</sup>.

Les résultats des activités financées par la nouvelle ligne budgétaire B34013 aideront à mieux mettre en lumière la dimension "emploi" du secteur associatif. Le rôle actuel et potentiel des associations et fondations dans le processus de développement de l'emploi ainsi que leur capacité de création d'emplois seront, en particulier examinés et

des exemples de meilleures pratiques seront fournis. La Commission veillera à une vaste diffusion des analyses et des conclusions de ces recherches.

Le soutien de la Commission européenne par la formation et l'utilisation des technologies de l'information améliorera leur capacité à s'interconnecter afin qu'elles puissent participer pleinement aux programmes européens.

- \* L'enquête a montré l'intérêt de plus en plus vif dont témoignent les associations envers la coopération internationale et la découverte des méthodes de travail et d'organisation pratiquées dans d'autres pays. Faute de moyens, de nombreuses associations éprouvent des difficultés à réaliser ce souhait. La Commission pourrait étudier, en collaboration avec des organisations telles que les fondations, la possibilité de créer un fonds spécial afin de faciliter les activités transnationales des associations. Ce fonds permettrait, en particulier à des associations qui autrement auraient dû y renoncer, de pré-financer certains projets pour lesquels un financement public a été demandé et ainsi, sans attendre, de réaliser des voyages d'études, de participer à des conférences ou séminaires de formation professionnelle.

- Les nombreuses difficultés auxquelles se trouvent confrontées les associations lorsqu'elles envisagent la mise en œuvre d'actions transnationales sont souvent le produit de législations nationales peu adaptées aux nouveaux besoins, mais elles peuvent être aussi l'effet de mesures prises au niveau communautaire qui, conçues en vue d'autres objectifs, peuvent se transformer en obstacles pour les associations et les fondations. Pour cette raison, la Commission se propose d'étudier et de suivre de près les effets des politiques, des actions et de la législation communautaire sur le secteur associatif. Ce suivi et cette analyse devraient être conduits de façon systématique aussi par le biais d'une meilleure coordination interservices ayant pour objectif à la fois de contrôler l'application des règles communautaires dans le secteur et de promouvoir les structures associatives et leur accès au marché unique.

La Commission a l'intention d'instaurer un dialogue à grande échelle impliquant

(9) Article 4 du règlement-cadre n° 2081/93 relatif aux fonds structurels.

(10) La DG VIII (Développement) dispose déjà d'un document intitulé "Recueil commenté des ressources communautaires disponibles pour financer des actions d'ONG et d'autres organismes gouvernementaux et/ou décentralisés de la société civile dans le domaine de la coopération au développement et de l'aide humanitaire".

le secteur, le Parlement européen, le Comité des régions, le Comité économique et social, les États membres et les autres parties intéressées afin d'examiner de manière approfondie les aspects abor-

dés dans le présent document. La Commission a l'intention d'organiser une série de conférences et de séminaires pour discuter de cette communication et des questions qu'elle soulève.

La Commission européenne a décidé d'instituer le Forum en février 1995 afin de créer une source nouvelle et autorisée de réflexion, de discussion et de conseil sur les défis lancés par la société de l'information et de recueillir l'avis d'un large groupe de personnalités représentatives à propos des stratégies et priorités à adopter.

Les 128 membres du forum ont été nommés par la Commission, pour moitié sur désignation des Etats membres, l'autre moitié étant choisie par la Commission. Ils représentent cinq grands domaines d'activité :

- utilisateurs des nouvelles technologies : industrie (banques, distribution, secteur maritime etc), services publics, organisations de consommateurs, petites et moyennes entreprises et professions libérales;
- catégories socio-professionnelles : universitaires, organisations patronales et syndicats, groupes de jeunes, représentants des régions et des municipalités;
- fournisseurs de contenu et prestataires de services : éditeurs et auteurs, producteurs de cinéma, de télévision, et de radio, producteurs de logiciels informatiques et prestataires de services d'information;
- exploitants de réseaux : télécommunications fixes, TV câblée, exploitants de mobiles et satellites;
- institutions : membres du Parlement européen, du Comité économique et social et du Comité des régions.

La société de l'information concerne chacun d'encre nous : les nouvelles technologies de l'information et de la communication ont été inventées. Elles vont bouleverser nos modes de vie et de travail, et nous ne pouvons pas faire marche arrière. Il est naturel que les gens s'inquiètent de leur impact et souhaitent connaître leurs implications dans le domaine de l'emploi, de la protection sociale et des modes de vie et de travail.

Nos citoyens, pas plus que nos institutions ni la plupart de nos entreprises, ne sont réellement prêts à accepter les nouvelles technologies. Tant qu'il persistera, ce manque de préparation handicapera gravement l'Europe en l'empêchant de bénéficier des avantages potentiels qu'elles offrent : une plus grande croissance économique, des créations d'emplois et une meilleure qualité de vie.

Ce ne sont pas seulement les entreprises, mais aussi les simples citoyens qui ont intérêt à entrer dans la société de l'information, et ils doivent être davantage impliqués dans la gestion du processus et le développement d'applications. Il faut faire davantage pour sensibiliser les gens aussi bien aux risques qu'aux possibilités offertes.

Le Forum a identifié quelques moyens importants pour assurer le succès de cette transition : une plus grande sensibilisation du public à la révolution de l'information, une meilleure éducation à l'usage des nouvelles

technologies, l'implication de la population pour concevoir de nouveaux services et applications, la garantie d'un accès universel pour le public aux services de base en libre tels que l'information publique, l'éducation et la santé, et une plus grande volonté des autorités et pouvoirs publics de tous niveaux d'assumer leurs responsabilités.

La société de l'information doit devenir la "société de l'apprentissage tout au long de la vie", ce qui signifie que l'éducation et la formation doivent être dispensées au-delà des institutions traditionnelles : à domicile, en communauté, dans les entreprises et au sein d'autres organismes. Les professions de l'enseignement doivent aider l'individu à s'adapter à l'évolution de manière à ce qu'il puisse saisir les nouvelles chances qui s'offrent.

Sans des stratégies adéquates et la volonté de sensibiliser et de faire participer le public, nous courons le risque de créer des classes de "démunis" et de "désintéressés" de l'information. Tout le monde a besoin de se familiariser avec les nouveaux outils d'information (ordinateurs personnels, télévisions interactives, visio-phones, etc.) ainsi qu'avec les services et applications utiles et intéressants pour des besoins privés et professionnels, disponibles à des prix abordables.

L'accès aux services publics et informations en ligne devrait être universel. Les nouvelles technologies offrent aux administrations d'immenses possibilités de répondre aux

\* Note de synthèse du premier rapport annuel du Forum sur la société de l'information présenté à la Commission européenne, juin 1990. Le présent document est la version finale de k synthèse, établie en novembre 1996.

besoins des citoyens de manière plus efficace et plus souple. Mais leur culture et leur organisation sont des obstacles de taille au progrès.

Les nouvelles technologies pourraient avoir des implications extraordinairement positives pour nos démocraties et pour les droits individuels : renforcement du pluralisme, accès à l'information publique et meilleure participation des citoyens aux prises de décisions gouvernementales. Mais il faudra assortir ces avantages des garanties juridiques nécessaires pour les sauvegarder, soit en les inventant *ex nihilo*, soit en adaptant la législation en vigueur.

L'information n'est pas un bien ou un service comme un autre; elle exprime souvent une identité culturelle. La société de l'information pourrait donner le jour à une "seconde Renaissance" en Europe, fondée sur une exploitation plus complète et plus enrichissante de sa diversité culturelle et linguistique. Les médias traditionnels vont conserver leur importance, mais les nouvelles technologies donneront à chacun la possibilité d'accéder plus largement à sa propre culture et à celle des autres peuples.

Si l'on veut tirer parti au plus vite des avantages qu'offrent les nouvelles technologies en terme de création d'emplois, il est essentiel et urgent que les entreprises et sociétés de toutes tailles adaptent leur organisation et leurs structures. D'ici que ce processus soit bien engagé, la société de l'information va probablement détruire davantage d'emplois qu'elle ne va en créer.

Le télétravail offre de nombreuses possibilités de création d'emplois et d'amélioration des modes de travail. Bien qu'il soulève nombre de problèmes importants relatifs à la législation du travail et au dialogue social, le développement du télétravail doit être facilité, et non entravé par les pouvoirs publics. Parvenir à un dosage équilibré entre travail à domicile et au bureau est un moyen efficace de surmonter la crainte de l'isolement lié à un travail exclusivement accompli chez soi.

Le développement durable vise à établir un équilibre entre notre consommation de ressources et la capacité de nos éco-systèmes à la

maintenir à un niveau qui ne prive pas les générations futures des ressources dont elles auront besoin. Les nouvelles TIC (technologies de l'information et de la communication) pourraient apporter une contribution essentielle au développement durable à condition qu'elles ne mènent pas, par effet de "contre-coup", à la création de nouvelles demandes de consommation matérielle.

Les marchés grand public des services interactifs continueront à connaître une croissance lente à moins que les pouvoirs publics ne deviennent eux-mêmes une source de demande plus forte et qu'ils n'encouragent le secteur privé à investir davantage. En règle générale, la demande de services en ligne par le public stagnera jusqu'à ce que leurs avantages effectifs et potentiels soient plus largement compris. En même temps, les applications et les services doivent être utiles et d'un prix abordable.

La future "entreprise apprenante" doit être un composant essentiel de la "société de l'apprentissage". Les personnes qui y travailleront utiliseront les moyens d'accès électronique aux connaissances et aux informations pour mettre à jour leurs compétences. Cela exige de nouvelles formes de partenariat entre entreprises, autres organismes et éducateurs, de manière à s'assurer que soient créées à temps les nouvelles qualifications requises.

Une priorité importante est la création d'un cadre réglementaire qui incite chacun à profiter pleinement des avantages économiques et sociaux de la société de l'information. Cette tâche consiste essentiellement à trouver un équilibre : encourager l'initiative privée, mais aussi reconnaître qu'elle ne peut accomplir le travail toute seule. Il faut, entre autres, que des réglementations renforcent la concurrence, le pluralisme et la démocratie, préservent et promeuvent les cultures européennes, y compris les cultures minoritaires, empêchent les positions monopolistiques, garantissent le libre accès aux réseaux pour les fournisseurs de contenu et garantissent les droits et la protection des consommateurs.



# Expanding resources on international organizations Ten Volumes on 30,000 organizations, 9800 problems, 7700 solutions and 11,000 people

by Chadwick F. Alger \*

*Yearbook of International Organizations*, Union of International Associations 1996/97 33rd edition, 4 volumes, 5313 pages. Munich, New Providence, N.J., London and Paris: K.G. Saur, \$1155 Also available on CD-ROM, as *Yearbook Plus of International Organizations and biographies* \$1350; Vol 1, *Organization Descriptions and Index*, 1800 pages; Vol. 2, *International Organization Participation*, 1730 pages; Vol. 3, *Global Action Networks*, 1800 pages; Vol. 4, *International Organization Bibliography and Resources*.

*Encyclopedia Plus of World Problems and Human Potential*, 1995, 4th edition, 3 volumes, Union of International Association (ed.), K.G. Saur, 3160 pages, \$7255. Also available on CD-ROM \$595; Vol. 1, *World Problems*, 1264 pages; Vol. 2, *Human Potential - Transformation and Value's*, 931 pages; Vol. 3, *Actions, Strategies, Solutions*, 965 pages.

Union of International Associations, *Who's Who in International Organizations*, 1995, 2nd edition, 3 volumes, edited by Jon J. Jenkins. Also K.G. Saut, 1280 paces, \$375. Also available on the *Yearbook CD-ROM*.

or many years scholars concerned with international relations have been challenged by the Union of International Associations (UIA) in Brussels, founded in 1910, to perceive, and evaluate the significance of, the full array of organizations that transcend state borders. They publish a bi-monthly journal, *Transnational Associations* (now in its 49th year), whose purpose is "to provide a forum for authoritative information and independent reflection on the increasing role played by non-governmental organizations in the international system, and on its philosophical, political, economic or cultural implications." They also publish three multi-volume resource works which offer ten volumes (9753 pages) of information on international organizations, leaders of these organizations, world problems and potential, and related matters.

For years scholars concerned with international governmental, and non-governmental organizations, have spent hours coding data from the *Yearbook of International Organizations* on the founding date, location, leaders, members, aims, structure, activities, and inter-organizational relations of international organizations. Many have anxiously awaited the day when this material would become available in machine readable form. At last their dream has been more than fulfilled. Not only the *Yearbook*, but also the *Encyclopedia Plus of World Problems and Human Potential* and *Who's Who in International Organizations* - all ten volumes - are available on two CD-ROM.

The *Yearbook of International Organizations*, now in its 33rd edition, offers information

on both governmental and nongovernmental organizations, along with clear criteria for distinguishing between those which are truly international in organization and governance, and those that are organizations active across state borders, but governed by members in only one or two countries.

*Volume One* provides entries on 30,000 organizations with international agendas and involvements, detailed profiles of 9844 organizations, and a keyword index. Included are names of principal executive officers, addresses of all offices, telephone numbers, history, goals, structure, interorganizational links, activities, publications, and membership by country.

*Volume Two*, a geographic presentation, lists, for each country, the organizations headquartered there and the organizations in which that country is represented.

*Volume Three*, a subject volume, entitled *Global Action Networks*, categorizes organizations under 200 "common ideas, aims, and activities - with complete contact information for relevant organizations included as well."

*Volume Four*, appearing for the first time in this edition, offers an Author-Title and Subject Index to some 33,500 publications produced by current international organizations, along with a bibliography of related works and titles of interest.

Many researchers have enhanced understanding of organized links across state borders by employing the *Yearbook* in plotting changes in the total number of organizations across time, and changes in the number of organizations dealing with specific issues, such as health, science and commerce. They have also

\* Mershon Center, Ohio State University.

oded common memberships of specific states in order to get a view of who is connected with whom, and have attempted to discern whether these linkages affect inter-state relationships. At the same time, teachers have deepened the awareness of their students of the vast array of international organizations by having them identify organizations concerned with specific issues, such as food, education and refugees. My favorite *Yearbook* assignment has been to ask students to make a list of the local organizations in which they, their family, friends and neighbours are members. Then I ask them to look up these organizations in the *Yearbook*. They are usually astounded to find that the Boy Scouts, Girl Scouts, and the Salvation Army were not founded in the United States, but in England. And most are surprised to find that the Rotary, Lions, and many other local organizations, are chapters in worldwide organizations, with journals printed in many languages. This exercise reveals unperceived global linkages that, when illuminated, offer potential for self-conscious participation.

*Who's Who in International Organizations* offers biographical and contact data for 14,000 key individuals in 7000 organizations. Entries for each person include information on profession, organization, position, nationality, date and place of birth, professional history, memberships and honors. Access to entries are facilitated by three extensive indexes, based on nationality, main field of work and specific international organizations.

The *Encyclopedia of World Problems and Human Potential* was first published in 1976 as the *Yearbook of World Problems and Human Potential*. Offering 20,000 entries, and over 158,000 cross-references, it strives to be "the most comprehensive source of information on world problems, on how they are perceived to be inter-related, and on the human resources and strategies which can be used to challenge them."

Volume 1, *World Problems*, describes the nature, origins and incidence of over 9800 world problems by a wide range of international organizations. These problems are divided into five main categories: (1) Basic universal problems (e.g., unemployment, human

inequality), (2) Cross-sectoral problems (e.g., illiteracy, radioactive contamination), (3) Detailed problems (abuse of medical drugs, air pollution), (4) Emanations of other problems (e.g., terrorism targeted against tourists, injustice of mass trials), (5) Exceptional problems (e.g., pacifism, failure of disarmament and arms control efforts). Editors make it very clear that problems included have been acquired from a broad variety "of cultures, ideologies, beliefs, priorities and biases." Thus, both capitalism and communism are treated as world problems.

Volume 2, *Human Potential-Transformation and Values*, "contains keys to solutions to world problems" in 7700 entries. The volume begins with a Human Development section whose purpose is "to describe briefly the complete range of concepts of human development with which people identify, consider meaningful or reject in their search for growth and fulfilment of life." Divided into two parts, the first part describes 1407 Human Development Concepts, such as vocational training, empathy and emancipation of the self. The second part focuses on 3049 distinctive subjective experiences during the process of human development, or Modes of Awareness, such as compassion, sense of shame, conviction, and sense of humor. These entries are interlinked by 15,237 cross-references.

The Human Development section is followed by 241 pages of bibliography and notes under four headings: (1) Integrative knowledge is an effort "to assemble descriptions of the range of concepts... which are, in some way, considered integrative and which... provide the key to ... effective strategic response to the global problématique." (2) Metaphors and Patterns "is concerned with the forms through which new concepts and insights could be presented or communicated in response to the global problématique. For example, it explicitly tries to be responsive to the UN Secretary General's characterization of falling support for UN development projects, as reflected in public opinion in the developed countries: "It is... like a closing of the gates to a pattern of generalizations perceived as out-worn." (3) Transformative Approaches tries "to provide a context for the presentation of accessible techniques

which offer possibilities of making an immediate difference to the manner in which resources are mobilized in response to the global problematique." (4) Human Values and Wisdom offers "a comprehensive range of values with which people identify, and to which they are attracted or which they reject as abhorrent." They are divided into: (1) Constructive Values, e.g. cooperativeness, education and hope. (2) Destructive Values, e.g., abuse, authoritarianism and complacency. (3) Value Polarities, as identified in *Roget's Thesaurus*, e.g., love-hate, cohesion-disintegration, freedom-restraint. (4) Value Types groups values into 45 types as a means for obtaining a clearer overview, e.g. a feeling complex, and interaction complex and a communication complex.

Volume 3, *Actions - Strategies - Solutions*, attempts "to identify the complete range of strategies perceived by international constituencies, whether as a focus for their programme activities, their research, their protest, their recommendations, or as part of their belief system." Strategies are presented in five categories: (1) Basic general strategies (158), e.g., eliminating discrimination and combating desertification (2) Cross-sectional strategies (100), e.g., orienting economic policy toward social need, managing crises. (3) Detailed strategies (3315), e.g., establishing national government NGO departments, using psychological warfare. (4) Emanations of other strategies (3008), e.g., lifting restrictions on human rights advocacy, reviewing provisions of the UN Charter. (5) Fuzzy exceptional strategies, or "unusual strategies" (1382), include those that are potential, futuristic, dormant, based on "superstition", based on unsubstantiated beliefs, low probability, ambiguous, and strategies required for the organized development of other strategies. Examples are, begging, rechanneling expenditures on defence, and globalizing.

Tools for the researcher offered by this encyclopedia are awesome. Each of the three volumes includes lengthy, and comprehensive notes (total of 468 pages), bibliography (135 pages) and index (365 pages). For example, *Volume 3* offers a far ranging conceptual review of post-crisis strategies that covers 21 pages.

Extensive bibliographies range across many disciplines and include many international organization documents. Comprehensive indexes facilitate quick access to aspects of topics which are of particular interest to the researcher. For example, under International Organizations, *Volume 1, World Problems* lists thirty-five problems, including inadequate facilities, excess western based international secretariats, and incompatible equivalent national sections.

Those interested in assessing organized for global problem-solving may find most useful the copious cross references provided for each entry, which add up to some 158,500. For example, the Civil War problem (Volume 1) is cross-referenced to: a broader world problem: Unconventional War, a narrower world problem: Guerrilla Warfare, a related world problem: Ovil Violence, and to other world problems aggravated by Civil War: Inadequate Hospital Facilities and Tribal Conflicts within States.

The editors of the *Encyclopedia* state that it is the intent of the most recent edition to shift the focus from "seemingly isolated world problems ... to the hunt for vicious cycles of problems," toward the end of illuminating "cycles of strategies to reverse or break them up." Wary of "tunnel vision", they search widely for new metaphors for governance. "The *Encyclopedia* is deliberately designed to challenge unquestioned patterns of response to the crises of the times and to evoke new insights in the reader. In this sense it is full of shocks and creative surprises." An example would be exploration of the relevance of poetry-making to policy-making.

Obviously these nine volumes can serve a diversity of needs of a variety of people - government officials, members of nongovernmental organizations, journalists, students, and the general public - as well as scholars. Exhaustive indexing and cross-referencing offer quick access to information on specific organizations, problems, potential and people. But for the researcher they may appear to offer a rapidly escalating overload of acts, as in the case of those who have spent many hours, and precious resources, coding the *Yearbook*. But, of course, the 2 CD-ROM make the contents of these nine

volumes more quickly accessible, make compilation of statistics much faster and reliable, and offer the possibility for great expansion in possibilities for exploring relationships between variables.

One example would be the opportunity that CD-ROM offer for exploring the extensive networks of international organization relationships. Now we will be able to attain new understanding of the complicated array of relationships among international organizations - 105,000 links between these organizations are revealed in the *Yearbook*. For example, the Food and Agricultural Organization is linked to some 546 organizations, and UNESCO to some 1030. The CD-ROM opens up vast new possibilities for describing, and comparing, these networks. It also makes it possible to quickly jump from one organization in a network to another, by simply clicking a mouse.

From the perspective of this reviewer, the greatest significance of these volumes is the manner in which they enhance the capacity of the researcher to more fully comprehend the complexity of world relations. It is my belief that nothing has inhibited more penetrating understanding of world relations, of world problems - and of devising strategies for achieving solutions - more than the persistent tendency to *unrealistically* simplify the complexity of human relations that transcend the borders of states. These volumes facilitate research which enlightens our understanding of the complicat-

ed array of activities that transcend the boundaries of the state system, and of their potential contributions to the solution of pressing global problems.

The value of these volumes is greatly enhanced by the broad vision, and openness, of their editors. The resources provided range across many disciplines, cultures, nations, ideologies and research methodologies. The user is challenged to ponder the relevance of the "strange, false, evil and ridiculous", as well as the "known, true, good and useful." The value of these works is also enhanced by the nature of the compiling agency - a clearing house for international organizations around the world. Relationships with thousands of these organizations, through meetings, journals, and compilation of the *Yearbook*, have been built up over a period of ninety years. The editors of the volumes perceive members of these organizations - the providers of much of the information - to be "editorial partners in progressively refining information relating to their concerns in every field of activity." Thus, the volumes are striving toward the production of material that accurately reflects the activities of people in international organizations, and that is also responsive to their needs. At the same time, scholarly confidence in the editors is bolstered by their tentative spirit: "The databases are at not time considered complete, rather they reflect 'work in progress' to clarify the complexity of the international community and its actions."

## Introduction

For the past 48 years, the Union of International Associations has undertaken, for the benefit of its members, statistical studies on the international meetings that took place worldwide in the preceding year.

The statistics are based on information systematically collected by the UIA Congress Department and selected according to very strict criteria maintained over the years, this enabling meaningful comparison from year to year.

Meetings taken into consideration include those organized and/or sponsored by the international organizations which appear in the "Yearbook of International Organizations" and in the "International Congress Calendar", i.e. : the sittings of their principal organs, congresses, conventions, symposia, regional sessions grouping several countries, as well as some national meetings with international participation organized by national branches of international associations. Under this last category are included meetings which are not collected systematically but which have been brought to our knowledge and which meet the following criteria :

1. minimum number of participants : 300
2. minimum number of foreigners:40%
3. minimum number of nationalities: 5
4. minimum duration : 3 days

Excluded from the UIA figures are : purely national meetings as well as those of an essential religious, didactic, political, commercial, sporting nature such as religious gatherings, courses, party conferences, fairs, sales meeting, contest etc... Also excluded are: meetings strictly limited in participation such as committees, group of experts etc... most of these being held at an intergovernmental level and taking place mainly at the headquarters of the large IGO's in New York, Geneva, Rome, Brussels, Vienna...

Corporate and incentives meetings are not included; the survey of these specific markets being not within the scope of activities of the UIA.

This survey is indicative ; it is based on

the researches compiled by the UIA Congress Department and using currently available information from international organizations selected according specific criteria.

## General picture

Overall, the 1996 figures show an increase in the number of international meetings organized worldwide in 187 different countries.

Almost 9,000 international meetings have been taken into consideration in this survey in accordance with the criteria described above. This figure represents approximately 81.6 % of the total number of meetings included in UIA's "congress" data bank for 1996. The remaining 18.4% have been excluded from the survey as they did not meet the criteria.

The 1996 evolution is illustrated in the tables below. In each table, international meetings organized / sponsored by international organizations and national meetings with large international participation are indicated separately.

Compared with 1995, the overall increase registered in 1996 amounts to + 2.14%. If only the number of meetings organized by international associations are compared, than this figure reaches + 1.11% and an increase of national meetings with international participation of + 1.03%.

Compared with the figures of 1994 the overall difference is - 0.96% and vis-à-vis 1993: + 1.35%.

On an aggregated basis an upward trend is recorded as follows : Asia + 0.91% ; Australasia + 0.73% ; Europe + 0.47% ; North America + 0.40% ; Africa + 0.03%; it is only in South America that a slight decrease of - 0.40% is registered.

Compared to the results recorded in 1995, it clearly appears that the expansion is constant in Asia and Australasia, that N.America is back on the 1995 level, while Europe and Africa have partly recuperated their losses.

\* Head of Congress and Services Dept. © Copyright : 1997, by Union of International Associations. All right reserved.

Reproduction, whether Partial or otherwise is authorised providing clear mention of author and source.

Tables 1 and 2 show the level of the variations changes which occurred in 1996.

The figures in Table 3 show that, despite the fact that the majority of meetings recorded in

this survey took place in Europe, this percentage is continuously decreasing, ie 57.85% against 58.61% in 1995, 58.95% in 1994, 59.76% in 1993, 61.42% in 1992 and 62.30% in 1991.

TABLE 1 : Worldwide breakdown of the -variations registered in 1996 -versus 1995

CONTINENT	TOTAL	REUNIONS	REUNIONS NAT. +
		D'ASS. INT.	PART. INT.
		MEETINGS	MEETINGS OF
		OF INT. ORG.	NAT. ORG.
Europe	+ 0.47 %	+ 0.09 %	+ 0.38 %
Asia	+ 0.91 %	+ 0.43 %	+ 0.48 %
Africa	+ 0.03 %	+ 0.03 %	=
Australasia	+ 0.73 %	+ 0.65 %	+ 0.08 %
North America	+ 0.40 %	+ 0.40 %	=
South America	- 0.40 %	- 0.50 %	+ 0.10 %
TOTAL	+ 2.14 %	+ 1.10 %	+ 1.04 %

TABLE 2 : Worldwide breakdown of the variations registered in 1996 -versus 1994

CONTINENT	TOTAL	REUNIONS	REUNIONS NAT. +
		D'ASS. INT.	PART. INT.
		MEETINGS	MEETINGS OF
		OF INT. ORG.	NAT. ORG.
Europe	- 1.63 %	- 2.11 %	+ 0.48 %
Asia	+ 1.02 %	+ 0.43 %	+ 0.59 %
North America	+ 0.02 %	- 0.23 %	+ 0.25 %
South America	- 0.91 %	- 0.70 %	- 0.21 %
Africa	- 0.36 %	- 0.43 %	+ 0.07 %
Australasia	+ 0.90 %	+ 0.50 %	+ 0.40 %
TOTAL	- 0.96 %	- 2.54 %	+ 1.58 %

TABLE 3 : Worldwide breakdown of the total number of international meetings in

CONTINENT	TOTAL	REUNIONS D'ASS. INT.	PART. INT.
		MEETINGS OF INT. ORG.	MEETINGS OF NAT. ORG.
Europe	57.85%	48.07% -	9.78% +
North America	14.91% +	11.83% +	3.08% -
Asia	14.32% +	10.65% +	3.67% +
South America	4.71% -	3.94% -	0.77% +
Africa	4.91% -	4.53% -	0.38% -
Australasia	3.30% +	2.59% +	0.71% +
TOTAL	100.00%	81.61% -	18.39% +

*Le signe -ou + indique révolution par rapport à l'année 1995.  
The -or + sign indicates the evolution since 1995.*

TABLE 4 : Variation in 1996 versus 1995 - Continent by Continent

CONTINENT	TOTAL	REUNIONS D'ASS. INT.	PART. INT.
		MEETINGS OF INT. ORG.	MEETINGS OF NAT. ORG.
Europe	+ 0.78 %	+ 0.13 %	+ 0.65 %
North America	+ 2.70 %	+ 2.70 %	=
Asia	+ 6.61 %	+ 3.10 %	+ 3.51 %
South America	- 7.93 %	- 9.91 %	+ 1.98 %
Africa	+ 0.46 %	+ 0.46 %	=
Australasia	+ 27.39 %	+ 24.35 %	+ 3.04 %

#### Breakdown by country

An analysis of the most active host countries is indicated in Table 5 below.

One should note that in this table the

countries are listed with regard to the total number of International meetings registered in each one.

The figures in the second column indicate the percentage of international associa-

**TABLE 5 : Leading countries hosting international organizations meetings in 1996. % of the worldwide total**

PAYS	TOTAL	REUNIONS D'ASS. INT.	REUNIONS NAT +PART. INT
COUNTRY		MEETINGS OF INT. ORG.	MEETING OF NAT ORG
USA	11.79 % +	9.40 % +	2.39 % -
France	7.22 % -	5.37 % -	1.85 % -
UK	6.61 % -	5.34 % +	1.27 % -
Germany	5.35 % -	3.81 % -	1.54 % +
Italy	4.22 % -	3.78 % -	0.44 % +
Netherlands	3.47 % -	2.82 % =	0.32 % -
Belgium	3.29 % -	2.97 % =	0.65 % -
Austria	3.21 % -	2.75 % =	0.46 % -
Spain	2.97 % +	2.43 % +	0.54 % +
Switzerland	2.96 % -	2.74 % -	0.22 % =
Australia	2.62 % +	1.95 % +	0.67 % +
Japan	2.59 % -	1.76 % +	0.83 % -
Canada	2.33 % -	1.81 % -	0.52 % =
Denmark	2.07 % +	1.76 % +	0.31 % +
Hungary	1.81 % +	1.52 % +	0.29 % +
Finland	1.70 % +	1.42 % +	0.28 % +
Sweden	1.63 % +	1.38 % +	0.25 % +
Singapore	1.53 % +	1.09 % +	0.44 % -
Israel	1.53 % -	0.95 % +	0.58 % +
Norway	1.51 % +	1.32 % +	0.19 % -
Hong Kong	1.30 % +	0.70 % +	0.60 % +
Russia	1.19 % +	0.90 % +	0.29 % +
China	1.13 % +	0.91 % +	0.22 % =
Czech Rep	1.08 % +	1.05 % +	0.03 % -
Greece	1.04 % +	0.91 % +	0.13 % +

tions' meetings and the classification is thus different.

The sign + and - opposite each figure indicates changes with respect to 1995. The countries printed in bold letters are improving their ranking.

Despite the fact that they are not mentioned here, the following countries occupy a significant place in the worldwide ranking: South Africa, India, Korea Rep, Thailand, Poland, Argentina, Portugal, Brazil, Malaysia, Mexico, Ireland, Turkey and Philippines.



The 1996 individual results compared with those of 1995 are showing that the greatest increases have taken place in the following countries: Hungary, Australia, Denmark, USA, Israel, Russia, Thailand, Greece, Malaysia, Sweden, Spain, Argentina, Finland, Hong Kong and Portugal.

When considering only the number of international association's meetings the ranking is slightly different; number one to five are the same : USA, France, UK, Germany,

Italy, followed in order by Belgium, Netherlands, Austria, Switzerland, Spain, Australia, Canada, Japan, Denmark, Hungary, Finland, Sweden, Norway, Singapore, Czech Rep, Israel, China, Greece, Hong Kong.

USA is increasing its leadership, with 9.40% of the worldwide total against 9.03% in 1995;

All other countries were already in this "top table" but with different rankings.

TABLE 6 : Leading cities hosting international organizations' meetings in 1996. % of the worldwide total

VILLE	TOTAL	REUNIONS NAT. +	REUNIONS
		PART. INT.	D'ASS. INT.
TOWN		MEETINGS OF	MEETINGS OF
		NAT. ORG.	INT. ORG.
Paris	3.15 % -	1.06 % -	2.09 % -
Wien	2.09 % -	0.20 % -	1.89 % -
	2.01 % -	0.26 % -	1.75 % +
Brussels	2.00 % =	0.10 % -	1.90 % +
	1.66 % -	0.05 % -	1.61 % -
Kobenhavn	1.64 % +	0.25 % +	1.39 % +
Singapore	1.53 % -	0.44 % -	1.09 % +
Budapest	1.40 % +	0.22 % -	1.18 % +
Washington	1.30 % +	0.21 % +	1.09 % -
Amsterdam	1.29 % +	0.23 % -	1.06 % +
	1.29 % +	0.59 % +	0.70 % +
New York	1.24 % -	0.20 % +	1.04 % -
Berlin	0.96 % -	0.30 % +	0.66 % -
Jerusalem	0.94 % +	0.39 % +	0.55 % +
Roma	0.92 % -	0.12 % +	0.80 % -
Madrid	0.92 % =	0.27 % -	0.65 % +
Stockholm	0.86 % +	0.13 % +	0.73 % +
Helsinki	0.85 % +	0.17 % +	0.68 % +
Praha	0.84 % +	0.02 % -	0.82 % +
Barcelona	0.82 % +	0.12 % =	0.70 % +
Beijing	0.80 % +	0.12 % +	0.68 % +
Seoul	0.75 % -	0.25 % +	0.50 % -
Sydney	0.73 % +	0.27 % +	

Please note again, that the ranking is different if one considers only the international association meetings or the rotai ranking. Cities printed in bold letters are improving their ranking in comparison to 1995.

Based on the total figures, in 1996, the top ten cities are sharing 18.07% of the world market compared to 18.58 % in 1995, 17.48% in 1994, 17.70% in 1993 and 19.46% in 1992.

This result confirms the trend experienced in the last years: the top cities reducing their share of the total market to the benefit of a wider distribution worldwide.

Analysis of this table also shows a variable evolution from city to city. Paris is slightly decreasing its leadership : 3.15% (against 3.81 % in 1995), but still a very long way ahead of other cities.

Kobenhavn and Budapest are now in the top ten and Jerusalem and Sydney in the top twenty five.

Other cities occupying a significant place in this table are, in order : Strasbourg, Tokyo, Montreal, Buenos Aires, München, Kuala Lumpur, Bangkok, Melbourne, Oslo, Dublin, Moskva, Orlando, Lisboa, Manila, San Francisco, San Diego, Chicago, Athinaí, Trieste, Vancouver, Antwerpen, Edinburgh, Cairo, New Delhi, Warszawa, Atlanta, Den Haag, Maastricht, Luxembourg, Nice, Toronto, Istanbul, Birmingham and Cambridge ...

With regard to the ranking of only meetings of international associations, the order is as follows: ranking is as follows: Paris, Brussels, Wien, London, Genève, Kobenhavn, Budapest, Singapore, Washington, Amsterdam, New York, Praha, Roma, Stockholm, Hong Kong, Barcelona, Strasbourg, Helsinki, Berlin, Madrid, Jerusalem, Seoul, Sydney.

## Breakdown by continents/regions

### Africa

The situation in Africa is showing a very slight increase in 1996 as compared to 1995:

South Africa is keeping its place as first african country with 21.28% (21.60% in 1995, 17.23% in 1994, 11.43% in 1993 and 5.51% in 1992), directly followed by : Egypt 10.39% (13.10% in 1995); Morocco 7.55% (5.51%); Zimbabwe 6.63% (5.74%); Kenya 6.40% (6.20%); Tunisia 5.72% (6.43%); Uganda 3.66% (3.44%); Ivory Coast 3.66% (2.29%); Ethiopia, Ghana and Senegal 2.74%.

The top ranking cities are in order of importance: Cairo, Nairobi, Harare, Capetown, Johannesburg, Abidjan, Dakar, Rabat, Tunis, Accra.

### North America

In North America (USA, Canada, Mexico), an upward trend is registered after a slight drop in 1995 :

+0.40% on the worldwide scale;  
+2.70% on the North American level.

The increase in the USA amounts to +3.48%, in Mexico +0.69% and a decrease in Canada of 1.47%.

As in previous years, one wishes to stress again the fact that the meetings taken into consideration in the survey are primarily those organized/sponsored by international non-governmental organizations; it is a well known fact that the number of large national meetings with international participation organized in N.America is much higher than the figures mentioned in this analysis (especially in the USA); the survey of this specific market is not within the scope of activities of UAL.

On a worldwide basis the USA is keeping its leadership with an increasing 11.79% share of the world total against 11.52% in 1995, 14.75% in 1994, 15% in 1993, 11.38% in 1992 and 10.70% in 1991. Canada which had gone up in 1994 has registered a reduction of its market share as indicated on table 5.

Leading cities in North America are in order of importance : Washington 8.74%; New York 8.29%; Montreal 4.82%; Orlando 3.69%; San Francisco 3.16%; San Diego 3.08%; Chicago 3.01%; Vancouver 2.94%;

Atlanta 2.64%; Boston 2.11%; Mexico City and New Orleans 2.03%.

On the world ranking, Washington is 9th and New York 12th .

### *South America.*

In 1996, the market is slowing its progression in this area of the world :

- 0.40% on the worldwide market

- 7.93% on the regional level.

Its share of the world market is now: 4.71% against 5.21% in 1995.

However, the leading S. American countries are improving their results and share of the area market.

For the first time Argentina is the leading country in S.America with a 18.89% share (14.5% in 1995); Brazil 18.66% share (17% in 1994); Cuba 7.65% (7.0%); Chile 7.40% (7.40%); Peru 4.30% (4.80%); Colombia 4.00% (6.38%); Costa Rica 4.00 (3.30%); Venezuela 3.82% (5.9%).

Leading cities are as in 1996, in order of importance: Buenos Aires 14.35%; La Habana 6.69%; Rio de Janeiro 5.02%; Santiago 5.50%; Sao Paulo, San Jose, Caracas.

### *Asia*

In 1996, the steady increase which goes on from year to year in the Asian continent, is once again very positive:

+ 0.91% on the worldwide level

+ 6.61% on the regional level.

It is followed by Israel 10.75% (8.11% in 1995); Singapore 10.67% (11.71%); Hong Kong 9.02% (8.53%); China 7.92% (8.11%); India 6.82% (6.94%); Korea Rep. 6.59% (6.86%); Thailand 6.59% (5.02%); Malaysia 5.72%; Philippines 4.08% (4.26%).

The remaining 31.84% are spread over the entire Asian continent.

Asia is always the third area in importance in the world, with a share of 14.32% (13.72% in 1995), behind Europe and N.America.

Japan, 12th place on the world ranking, is prominent in Asia with a 18.13% (19.16% in 1995, 19.30% in 1994, 23.02% in 1993) share.

As can be seen from these figures, the highest increases have taken place in Israel, Malaysia and Thailand.

Leading cities are in order of importance:

Singapore 10.67%; Hong Kong 9.02%; Jerusalem 6.59%; Beijing 5.57%; Seoul 5.25%; Tokyo 5.02%; Kuala Lumpur 4.39%; Bangkok 4.23%; Manila 3.29%; New Delhi 2.82%.

Highest increases registered in Jerusalem and Kuala Lumpur.

### *Australasia*

This continent is enjoying since 1993 a very steady and important increase in the number of international meetings :

+ 0.73% on the worldwide level

+ 27.39% on the Australasian level.

It is in Australia that the development is the most important:

+ 0.63% on the worldwide level

+ 23.91% on the Australasian level

+ 30.72% on the Australian level.

Leading cities in the continent are in order of importance: Sydney 22.18% (22.17% in 1995); Melbourne 14.83% (23.91%); Brisbane 7.84%; Adelaide 7.50%; Auckland 6.48%; Canberra 5.11% and Perth 3.40%.

### *Europe*

The decrease experienced in 1995 in Europe has stopped and a slight increase is recorded :

+ 0.47% on the worldwide scale;

+ 0.78% on the European level.

The trend experienced in previous years showing a reduction in the percentage of meetings taking place in Europe is confirmed: 57.85% (58.61% in 1995, 58.95% in 1994, 59.76% in 1993; 61.42% in 1992 and 62.3% in 1991.)

Of these 48.07% were organized by international associations.

The positive results experienced in Europe took place in order of importance in: Hungary, Denmark, Russia, Greece, Spain, Finland, Portugal; other countries are either status quo or decreasing slightly.

As in previous years, France is always ranking second in the world, with a share of 7.22% (8.35% in '95) and leader in Europe with a share of 12.50%. (14.25%).

Percentage of other countries in Europe are as follows: United Kingdom with 11.42% (12.47% in '95); Germany 9.24% (10.02%); Italy 7.30% (7.57%); Netherlands 6.00% (6.22%); Belgium 5.69% (5.71%); Austria 5.56% (5.52%); Spain 5.15% (4.83%); Switzerland 5.13% (5.46%); Denmark 3.59%; Hungary 3.12%; Finland 2.95%; Sweden 2.81%; Norway 2.46%; Russia 2.06%.

Countries having increased or decreased their share are indicated on Table 5 with the sign "+" or "-".

In the overall Table, leading cities in Europe are in order of importance:

Paris, Wien, London, Brussels, Geneva, Kobenhavn, Budapest, Amsterdam, Berlin, Roma, Madrid, Stockholm, Helsinki, Praha, Barcelona, Dublin, Oslo, Edinburgh, München, Den Haag, Birmingham, Antwerpen, Maastricht, Warszawa, Luxembourg, Moskva, Lisboa, Cambridge, Nice, Trieste, Athinaí..

## Participants

The analysis of information related to the number of delegates attending these meetings

September	(+)	14.67 %
October	(+)	12.69 %
June	(+)	12.35 %
May	(-)	10.61 %
November	(-)	9.72 %
April	(-)	7.72 %

confirms the existing trend, i.e. a majority of meeting with participants below 1000.

14.65% less than 100 participants (14.19/95)  
57.16% between 100 and 500 Part. (55.58/95)  
15.09% between 501 and 1000 Part (16.60/95)  
9.95% between 1001 and 3000 Part (10.10/95)  
3.14% over 3000 Part. (3.23/95)

## Exhibitions

The number of exhibitions organized jointly with international meetings analyzed in this survey amounts to 11.66 (12.51%/95) showing a decrease increase on 1995.

## Monthly breakdown

The monthly breakdown indicates that contrarily to the previous years, more meetings took place in June than May; on the other end of the table, January is now the least popular month instead of December. However, the variation in percentage are minimal.

## Conclusion and future trends

As indicated at the beginning of this analysis, the number of international meetings organized worldwide has gone up in 1996.

Asia and Australasia are the two areas where the most significant upward trend has been recorded.

March	(+)	7.68 %
July	(+)	7.47 %
August	(+)	7.24 %
February	(-)	3.75 %
December	(-)	3.69 %
January	(-)	3.41 %

From the analysis of the various tables published above, it appears that countries with the highest increases are Australia, Hungary and Denmark and cities are: Budapest, København, Jerusalem, Kuala Lumpur, Orlando, Atlanta, München, Bangkok, Sydney, Vancouver, Venezia, Moskva.

As far as the geographical distribution of meetings is concerned it appears that the number of countries host of international meetings is growing from year to year.

The meetings covered by the survey took place in 187 countries (185 in 1995 and 180 in 1994).

Duration : the duration of the meetings taken into consideration in the survey is confirmed : an average of 3 1/2 to 4 days .

Once again, when applying the criteria for the selection of national meetings with

international participation, a large proportion of these meetings had to be excluded due mainly to the fact that the 3 days limit fixed by UIA's criteria, was not reached. This confirms the tendency for these events, to concentrate the work into a shorter period of time.

*future trends :*

Based on the information available today, trends for future years are showing a situation which is stable. Most probably the most recent electronic communication technologies will influence the way in which meetings are held in the future, but it certainly seems that meetings where face to face contacts are taking place have still a bright future.

*Brussels, July 1997.*

# A leur congrès de 1998, ces organisations et internationales attendent 2000 participants et davantage \*

1998 - Janvier

International Conference on Macrolides	Barcelona (Esp)	2	000
The Hague International Model UN	Den Haag (Pays-Bas)	3	500
Association canadienne des producteurs de pâtes et papiers, congrès international	Montréal (Canada)		12 000

1998 - Mars

International Geotextile Society, North American Region	Atlanta (USA)	2	000
European Association of Urology	Barcelona (Esp)	4	000

1998 - Avril

World Wide Web Conference	Brisbane (Australie)		2 500
International Society for Magnetic Resonance in Medicine	Sydney (Australie)	2	000
European Geophysical Society	Nice (France)	3	000
European Society of Anaesthesiologists	Barcelona (Esp)	2	000
International Society and Federation of Cardiology	Rio de Janeiro (Brésil)		10 000

1998 - Mai

German Speaking Anonymous Alcoholics	Innsbruck (Autriche)	4	500
International Reading Association	Orlando (USA)	16	000
Nordic Theatre Technicians	Oslo (Norvège)	3	000
International Society for Infectious Diseases	Boston (USA)	3	600
Senologic International Society	Porto (Portugal)	2	500
World Federation of Occupational Therapists	Montreal (Canada)	5	000
1er Congrès international sur le développement du tourisme comme mode d'intégration des personnes à capacité physique réduite	Montréal (Canada)	2	500
New Families Movement	Roma (Italie)	2	400

1998 - Juin

European Neurological Society	Nice (France)	2	000
European Dialysis and Transplant Association	Rimini (Italie)	3	500-4 000
International Society of Hypertension	Amsterdam (Pays-Bas)	5	000
International Conference on Managing Mobility and Traffic	Berlin (Allemagne)	2	000
International Conference for Functional Mapping of the Human Brain	Montréal (Canada)	2	000
American Physical Therapy Association	Orlando (USA)	5	000
European Renal Care Association	Barcelona (Esp)	2	000
European Association of Perinatal Medicine	Zagreb (Croatie)	2	000
World Organisation of National Colleges, Academies and Academic Associations of General Practitioners - Family Physicians	Dublin (Irlande)	3	000
Rotary International	Indianapolis (USA)	22	000
International Association for Plant Tissue Culture	Jerusalem (Israël)	2	000
International Clinical Dermatology Congress	Singapore	2	500
International Congress on Cardiac Stimulation	Nice (France)	3	500
Pan American League of Associations of Rheumatology	Montreal (Canada)		3 000

\* Ces données sont extraites de *International Congress Calendar, 37th edition, vol. 3*, une publication trimestrielle de l'UAL. On y trouvera tous renseignements sur ces événements.

*Transnational Associations, 5/1997, 282-284.*

European Academy of Allergology and Clinical Immunology	Birmingham (UK)	3000
International Federation of Ophthalmological Societies/ International Council of Ophthalmology	Amsterdam (Pays-Bas)	6000
International Association for Dental Research	Nice (France)	4000
European Neuroscience Association	Berlin (Allemagne)	2 000
Liens Clubs International	Birmingham (UK)	35000
World Association for Animal Production	Séoul (Rep. Corée)	22 000
Church of the Brethren	Orlando (USA)	5000
1998-Juillet		
International Federation of Social Workers/International Association of Schools of Social Work	Jerusalem (Israel)	3000
Kiwanis International	Montréal (Canada)	18000
International Council for Standardization in Haematology	Amsterdam (Pays-Bas)	6000
Federation of European Biochemical Societies	Kobenhavn (Danemark)	2500
International Union of Toxicology	Paris	2000
Collegium Internationale Neuro-Psychopharmacologicum	Glasgow (UK)	6000
Transplantation Society	Montréal (Canada)	2000
International Federation of Surveyors	Brighton (UK)	2000
International Union of Pharmacology	München (Allemagne)	4500
International Sociological Association	Montréal (Canada)	4000
International Union of Anthropological and Ethnological Sciences	Williamsburg (USA)	3 000-4 000
Soroptimist International of the Americas	New York (USA)	4000
1998 - Août		
International Society for Horticultural Science	Bruxelles (Belgique)	2000
International Society for Plant Pathology	Edinburgh (UK)	2 500
Asian Congress of Dietetics	Séoul (Rep. Corée)	4000
International Paediatric Association	Amsterdam (Pays-Bas)	8000
International Association of Theoretical and Applied Limnology	Dublin (Irlande)	2500
International Federation of Library Associations and Institutions	Amsterdam (Pays-Bas)	2000
International Medical Informatics Association	Séoul (Rep. Corée)	6000
European Society of Cardiology	Wien (Autriche)	15000
World Federation of Parasitologists	Chiba (Japon)	2000
World Federation of Nuclear Medicine	Berlin (Allemagne)	4000
International Federation for Information Processing	Budapest (Hongrie)	5000
World Federation of Associations of Poison Centres and Clinical Toxicological Centres	et Wien (Autriche)	2000
International Conference on Schizophrenia	Montréal (Canada)	2000
1998 - Septembre	Vancouver (Canada)	2000
World Organisation of Gastroenterology	Wien (Autriche)	10000
European Academy of Dermatology and Venereology	Nice (France)	4000

European Association for the Study of Diabetes		
European Society of Intensive Care Medicine	Barcelona (Esp)	3500
European Society of Parenteral and Enteral Nutrition	Stockholm (Suède)	2000
International Society of Radiographers and Radiological Technologists	Nice (France)	2 000
Association of European <b>Psychiatrists</b>	Chiba (Japon)	3200
Society for Worldwide <b>Interbank Financial</b> Telecommunication	Kobenhavn (Danemark)	2500
International Astronautical Federation	Helsinki (Finlande)	2000
Union des Associations de Techniciens de Culture Méditerranéenne	Melbourne (Australie)	2000
European Congress of Osteoporosis	Barcelona (Esp)	3500
1998 - Octobre	Berlin (Allemagne)	4000
2nd World Spiritualist congress	Lisboa (Portugal)	3500
North American Region of Airports Council International		
International Christian Embassy Jerusalem	Orlando (USA)	2 5 00
Screenprinting and Graphic Imaging Association International	Jerusalem (Israel)	5000
Interalpin Congress	Kansas City (USA)	12000-14000
World Dental Federation	Innsbruck (Autriche)	10000
International Council of Museums	Barcelona (Esp)	8000
Educom	Melbourne (Australie)	2000
World Congress on Intelligent Transport System	Orlando (USA)	3500
International Telecommunication Union	Seoul (Rep. Corée)	7000
International Association of Chiefs of Police	Minneapolis (USA)	2000
International Academy of Pathology	Salt Lake City (USA)	8000
American Society of Anesthesiologists	Nice (France)	2000
1998 - Novembre	Orlando (USA)	17000
International Union of Immunological Societies		
Council of Jewish Federations	New Delhi (Inde)	5000
European Council of International Schools		
Orient and South East Asian Lions Forum	Jerusalem (Israel)	2000
International Union against Tuberculosis and Lung Diseases	Hamburg (Allemagne)	2000
	Yokohama (Japon)	20000
<b>1998 - Décembre</b>	Bangkok (Thaïlande)	2000
International Association for Exposition Management		
	Nashville (USA)	2000



*Initiating National Desertification Funds*

**Suggested Guidelines for NGO's** by **Heinz Greijn**, Environment Liaison Centre / UNDP Nairobi  
1996, 24 pp.

The Environment Liaison Centre international (ELCI) has recently published a 24 page book on desertification entitled, "Initiating National Desertification Funds: Suggested Guidelines for Ngo's", in collaboration with the UNDP Office to Combat Desertification and Drought (UNSO).

This booklet is based in part on UNSO/UNDP's concept paper "National Desertification Funds in the context of the United Nations Convention to Combat Desertification", December 1995 and the Report of the African Region Workshop on NDF's.

The United Nations Convention to Combat Desertification (CCD) is the result of worldwide recognition that desertification is an extremely serious problem that threatens the lives and livelihoods of millions of people who live in the drylands, from North America to Asia to Africa. Drawn up and negotiated by governments over the course of several years, the Convention now serves as a blue-

print for countries and their citizens to follow in making a concerted effort to fight dryland and degradation.

Once the Convention "enters into force" sometime in 1997, it will become an international legally binding instrument that countries must follow, at least in theory. But theory will not become practice unless several conditions are first met. One of the most important of these conditions is that governments and donor agencies must make enough financial resources available to implement the agreements they have made in the text of the Convention.

The money must also be used wisely. Billions of dollars of aid have been pumped into dryland projects and programme over the years, but the problems have only grown worse. The money seldom makes a real and lasting difference to the people who live in the drylands.

The Convention provides

us with an opportunity to devise new ways to get resources to the community level where they can make the most difference in people's lives. During the negotiations for the Convention, NGO's (as observers, not as official delegates) proposed and lobbied for the idea of National Desertification Funds (NDFs) as one way to solve this chronic problem of misguided and misused aid. The purpose of NDFs is "to channel financial resources rapidly and efficiently to the local level".

NDFs will have to be developed at the national level and reflect local economic realities and cultural-political contexts, and because this task will be unfamiliar in most cases, it will require a great deal of guidance and support from external sources. This booklet is an attempt to provide a number of suggestions for practical steps that NGOs can take towards the establishment of National Desertification Funds.

P.G.

## COMPACT DISK (CD-ROM) Published by Gene Seelig

**Yearbook of International Organizations and Biographies** (ed. by UIA - Montreal, New Providence, London, Paris, 1995 - 2004) ISBN 1-55759-  
 Detailed CD-ROMs of several volumes of the *Yearbook of International Organizations and Biographies* by International Organizations.

**Encyclopedia Plus World Problems and Human Potential** (ed. by UIA - Montreal, New Providence, London, Paris, 1995 - 1995/96 - ISBN 1-558-00164-5  
 Expanded CD-ROM edition of the *Encyclopedia World Problems and Human Potential*.

**YEARBOOK OF INTERNATIONAL ORGANIZATIONS** (ed. by UIA - Montreal, New Providence, London, Paris, 1995 - 1997 - 2010) ISBN 1-558-21259-5.

**Vol. 1: Organization Descriptions and Cross-References**, 2004-07, ISBN 1-558-21259-5.

**Organization Descriptions (2004-07)** (ed. by UIA)

The *Organization Descriptions* included may be international, intergovernmental, or mixed in character. They are arranged in letters and by country. Descriptions are published in each of the four languages.

- International organizations
- General intergovernmental organizations
- Non-governmental organizations
- Regional intergovernmental organizations
- Specialized agencies
- Organizations of special status
- International bodies and their bodies
- Economic and financial bodies
- Science and technical bodies
- Cultural and educational bodies
- Religious and spiritual bodies
- Self-governing bodies and associations
- Academic organizations
- National unions and organizations
- General advisory bodies

## • *Database of Organizations*

The *Database of Organizations* based on the data reported by the organizations and members includes:

- Organization name in all relevant languages
- Principal address and main telephone and fax numbers
- Principal web location
- Principal web location
- Technical and regional membership
- History, goals, vision etc.
- Main organizational body
- Languages used
- Affiliated by country

## • *Cross-References*

Expanded into alphabetical sequence of names are all cross-references in *Encyclopedia Plus* providing the most detailed and complete picture of study and consultation. Access is possible via:

- Organizations name in English, French, and other working languages
- Name in other or abbreviated in various languages

**Vol. 2: International Organizations (Part 1) - part 1: Country Directory of Sovereign and Membership (Geographic Volume)** - Updated, 1997/98 - ISBN 1-558-21259-2  
 Country and membership list.

**•** *Part 2: The international organizations which maintain headquarters in their offices in their country. Address given in each case.*  
**•** *Members of the international organizations which have members in their own. For each organization list of all the member states is given in relevant country (in all languages).*

**•** *Vol. 3: Global Action: The works of Classified Directory by Subject and Region Subject Volumes* - 131 ed. 1997/98 - ISBN 1-558-21259-3

*International organizations are listed by subject according to their principal priority policies. Indexes arranged by subject give an alphabetical sequence. The classification is here highlighted by national membership lists for all organizations.*

*Classified by region. The international organizations are listed by subject according to their main work which they are primarily engaged.*

## The Index Includes

- English Edition (see above name)
- French Edition (see above language)
- Abbreviated names and in various languages
- Organ names in subject languages (English, French, German, Italian and Spanish)
- Abbreviated names of groups (see above name)
- National names of founding organizations

**•** *Vol. 4: *Geography of Organizations: Bibliography and Resources* - 3rd ed. 1997/98, ISBN 1-558-21260-4*

*Periodic updates of the bibliographies of several hundred organizations in handily usable, three volumes of an expensive publishing effort. Each volume covers the main part of that organization set listed in Volume 1. The expanded version of the bibliography published in all aspects of Volume 1 are contained in separate publications on research on cities and around them for "World problems and Human Potential".*

**INTERNATIONAL CONGRESS CALENDAR** (ed. by UIA - Montreal, 1994-01, 1997 - 4 vols, 30 vols - ISBN 07-14-6346)

The quarterly *Calendar of International Congresses* which is an easy working information on meetings, events, etc. of the last volume is self-contained including indexes. It includes in addition an extensive index covering events reported by individuals in their own countries and the more specialized options on the national level. The information is arranged in the usual time sequence, but in chronological order, which might appear somewhat unusual. The prices of volumes of the *Calendar* are not changed, covering national congresses in all areas by means of a geographical section, a chronological section and a subject index or see index.

**ENCYCLOPEDIA OF WORLD PROBLEMS AND HUMAN POTENTIAL** (ed. by UIA - Montreal, New Providence, London, Paris, 1994 - 4th ed., 3 vols - ISBN 1-558-00164-5)

*Adoptive Nations and of International (2,000 world problems that have been listed, on their 120,000 title analysis, and on the human response include here, challenge them. Detailed options are given in a variety of alternative solutions in the areas in which human development and the world's problems are fully listed, studied and possible each stage. The Volume 1 edition has 15,000 interrelated citations of references.*

**INTERNATIONAL ORGANIZATION STATISTICS SERIES** (ed. by UIA - Montreal, New Providence, London, Paris, 1988, 1988, 1991 - 3rd - 600 p., 30 vols - ISBN 1-558-21260-5  
 14th edition)

The *Statistics* section of the *Yearbook of International Organizations* and the *Yearbook of Statistics* of the *Yearbook of International Organizations*, which includes the membership of countries in all international organizations.

**WHO'S WHO IN INTERNATIONAL ORGANIZATIONS** (ed. by UIA - Montreal, New Providence, London, Paris, 1994 - 1st ed. - ISBN 1-558-11234-4)

The *Who's Who* section lists 15,000 individuals of national and international significance in every field of human activities. 1994-1995 international congresses, events, indexes, internal services and national and public organizations with international name or sponsored.

**INTERNATIONAL BIOGRAPHICAL DICTIONARY OF RELIGION** (ed. by UIA - Montreal, New Providence, London, Paris, 1994 - ISBN 1-558-11251-5)

The *Dictionary* contains 300 biographies of 4,000 individuals of the world's religions. *Biography Dictionary* by Peter J. Elder, Publishers, Montreal, Quebec, 1994 - 1,000 p. and 200 photos. The *Who's Who* list by nationality by professions and by social relations.

**WORLD GUIDE TO RELIGIOUS AND SPIRITUAL ORGANIZATIONS** (ed. by UIA - Montreal, New Providence, London, Paris, 1996 - 1st ed. - ISBN 1-558-11251-5)

The *World Guide* (ISBN 1-558-11251-5) contains, in addition, to the list, specific programs and activities which persons in 1,000 or more of the 100 or more, whose names are listed in religious and spiritual organizations listed in previous in this manual. *World Guide* and *Who's Who* (international) are together in *Who's Who and World Guide*. For 1998, including geographical subject index and internal and index.

Full information on all current UIA publications is available at  
 Website: <http://www.uia.org>

## Recent developments in structured NGO relations with the United Nations in New York

Since the Economic and Social Council adopted resolution 1996/31 and decision 1996/297 last July, several developments have occurred.

With regard to consultative status with ECOSOC, the Committee on NGOs met in May for its two week session and has recommended to the Council the approval of—organizations for consultative status. The Committee also has been reviewing the questionnaire for applicants in light of the changes in criteria outlined in 1996/31 (as compared to those in resolution 1296).

### Following decision

1996/297, the General Assembly's Open-ended High-level Working Group on the Strengthening of the United Nations System (WGUNS) in January 1997 created a Sub-Group on NGOs to address the recommendations in that decision: "At its 49th plenary meeting on 25 July 1996, the Economic and Social Council, reaffirming the importance of the contributions of non-governmental organizations to the work of the United Nations, and taking into account the contributions made by non-governmental organizations to recent international conferences, decided or recommend that the General Assembly examine, at its fifty-first session, the question of the participation of non-governmental organizations in all areas of the work of the United Nations, in the light of the experience gained through the arrangements for consultation between non-governmental organizations and the Economic and Social Council".

The Sub-Group, under the chairpersonship of Ambassador

Ahmad Kamal of Pakistan, met at least ten times in attempts to agree on its mandate. Due to political disagreements of various kinds, these efforts were not successful.

At the time of this writing two proposals are being entertained. Ambassador Kamal is seeking to have a simple statement or recommendation in the report of the WGUNS to the General Assembly to the effect of calling for the 52nd General Assembly to continue to consider the question of NGO participation. (It is somewhat unclear whether this language would mirror that of 1996/297, but that would be likely as any other formulation might not generate consensus).

A second proposal, which in fact predates the Kamal proposal, is being circulated by the International NGO Task Group on Legal and Institutional Matters (INTGLIM), which is moderated by the World Federalist Movement. That proposal is a compromise draft resolution which is being circulated for endorsement by NGOs. It seeks to have governments endorse the draft resolution. It would:

- (a) invite non-governmental organizations in consultative status with the Economic and Social Council and on the Roster to participate in the work of the Assembly, its Main Committee and Special Sessions and calls upon these General Assembly bodies to implement the decision in timely and appropriate fashion;
- (b) have the Assembly explore ways and means for encouraging the participation of NGOs from all regions;
- (c) request the Secretary-General to prepare a broad-based report on existing arrangements and prac-

tices in the General Assembly and (all) other areas of the UN system, describing existing and best practices, describing procedures, modalities and regulations for adopting arrangements with NGOs by the different bodies, and outlining proposals and recommendations for improvements and harmonization, where appropriate; and (d) upon receipt of the report of the Secretary General, have the Assembly consider the questions, proposals, and recommendations raised by the report relating to extending arrangements for NGOs in other/subsidiary bodies of the GA and other areas of the UN, as appropriate, taking into account the process and experience gained through the arrangements initiated in the General Assembly, and the arrangements for consultation between non-governmental organizations and the Economic and Social Council. At this time the question arises as to which approach might generate the greatest support among governments and lead to the extension of consultative status to the General Assembly.

There is some additional (separate) concern that other proposals being discussed would, by submitting the provision of consultative status with the GA to a few of the provisions now enjoyed with the ECOSOC, lead to two different sets of arrangements. Specifically weaker arrangements in the GA could perhaps pave the way for cutbacks in existing arrangements in the ECOSOC not to mention existing practices in the GA.

(UN Headquarters, New York)

# responsibilities in international medical organizations \*

«Paradoxically, during the past decade, at the same time that the public image of physicians has been suffering - at least in many countries - doctors have become important symbols of new global thinking. The IPPNW and the "French doctors" movement have actively pioneered and articulated a new global ethic for physicians and other health workers. IPPNW has demonstrated the tremendous power and influence which physicians united across borders can potentially command. The "French doctors" placed action - the relief of suffering above national borders and political considerations, thereby helping to revitalize the meaning of humanism in medicine. Both movements required considerable courage, for they challenged the status quo which embedded the physician so firmly within a national or administrative or organizational context. And both movements required action - action which liberated by plunging the physician into unfamiliar situations and considerable controversy.

Now, in turning from the past towards the future, we should first paraphrase Sir Issac Newton, who stated that we can all see as far as we can today because we stand on the shoulders of the giants who preceded us. So with the international physicians movement: the Lowms and Kouchners - to use one from each movement to represent many - have brought us to this place and time, to be able to reflect now on a future so influenced by a collective history, shaped by their inspiration.

Each of these leaders - true to their own ideals and with courage and considerable charisma - would urge us now to challenge, and then to break with the status

quo - of the very movements they helped to create! Not for the sake of change, but to ensure that organizations and institutions, with their weight and momentum, do not inadvertently crush or muffle the creative aspirations which have emerged precisely because the movement created the space within which such energies could emerge and flourish.

Yet how, and in what directions might the international physicians movement now change? How could a course into the future be charted? These questions might best be approached - not by listing important global health issues and selecting from among them but rather by considering the central ethos and values which may distinguish the special and even unique nature of an international movement of physicians.

This process - of self-definition and self-awareness - is critical, for how an issue is defined - how a situation is perceived or an identity articulated - determines what will be done. Indeed, definitions pre-determine the scope and shape of the possible, and the description of a movement contains within it, explicitly and unspoken, a belief about what should and can be done.

Four central elements may be proposed in working towards a definition of an international physicians movement. First, it is a movement of physicians, which itself raises several key issues. Second, the movement acts at the societal level, rather than at the traditional medical level of individual patients. Third, it seeks to promote and protect health in its broadest meaning. And finally, it proposes to operate and be relevant in a global context. Thus, it involves physicians acting at a

societal level to promote and protect health in a global context. Each of these constituent elements merits reflection .

First then, what aspects of the ethos of medicine are most relevant to the evolving self-definition of a global physicians' movement? Five elements could be provisionally elaborated upon.

A first, central issue is the physician's attitude towards current reality. It is often assumed that medicine has been, is, and will always be an inherently conservative profession, drawing to it people who want very much to preserve the social status quo for the rich benefits it brings to them.

Yet most people who decide to become doctors respond to a deep intuition about life and their own lives. To become a doctor implicitly places us on the side of those who believe that the world can change - that the chains of pain and suffering in the world can be broken! For every medical act challenges the apparent inevitability of the world as it is, and the natural history of illness, disability and death. Every antibiotic, every surgical intervention, every consultation and diagnosis becomes part of an effort to interfere with the "natural" course of events. Thus, at a profound, even instinctual level - because it proceeds rational analysis people become physicians to find a way to say "no" to disease and pain, and to hopelessness and despair - in short, to place themselves squarely on the side of those who intervene in the present to change the future.

A second central tenet involves the uniquely trusting and intimate relationship physicians establish with patients. For beyond accurate diagnosis, beyond efforts to cure, and even beyond the ever-

Excerpt from a paper presented by Jonathan M. Mann at the 12th Conference of the International Physicians for the Prevention of Nuclear War (IPPNW), 25 July, 1996.

personal responsibility for relief of pain, the physician offers something else. The physician agrees to accompany the patient, to stand by the patient regardless of what happens through their suffering, and even to the edge of life itself. The physician steadfastly remains with the patient even when the only thing the physician can offer is the fact of his or her presence. This is as relevant to public health as for individual patient care for public health must engage in difficult issues even when no cure or effective instruments are yet available, and public health physicians also must remain with, and not abandon, vulnerable populations. This quality is the foundation for a trust which makes the relationship with physicians so unique and so precious. For in the world, perhaps necessarily dominated by casual, superficial or self-interested relationships - the physician stands through his and her avowal and commitment to never abandon the patient or the community.

A third principle: physicians respect, promote and sustain human dignity. The concept of dignity is - at the same time conceptually elusive and highly concrete: it is a commonly used term for which there is no simple definition. For example, the Universal Declaration of Human Rights - the core document of the modern human rights movement - starts by declaring that all people are equal in dignity and rights - yet while the rights are then listed in the document in some detail, there is no further elaboration of the specific meaning of dignity.

That physicians, particularly in modern health care institutions and systems, are frequent perpetrators of dignity violations does not alter the fact that medicine is dignity-affirming in its

essence. For despite the impersonality of a large hospital, of the constraints of time, physicians have always had, and have today, a uniquely powerful capacity in their armamentarium - that of gazing their close, in-the-moment, undivided attention to the patient. This affirms dignity, and it has the power to uplift, to give courage, and even to heal. Affirming the dignity of others in their suffering is a physician's natural act.

A fourth, relevant dimension of the medical ethos involves the physician's special privileges of confidence and invasion. Physicians face people who are literally and figuratively naked; the physician is the stranger who has a right to be present at some of the central moments of life - birth, illness, death. Physicians are also allowed, even required, to break the societal rules which should not normally be entered: from the surgeon who has societal permission and even encouragement to cut and penetrate the body of another, to the psychiatrist who probes secrets, hidden fears and the unconscious. Abuse of this confidence or the privilege of entering personal space severely violates dignity: used properly, it is a source of legitimate and legitimized access to the intimate and sacred dimensions of the life of others.

Finally, medicine has the power to name the forms of human suffering and to seek their alienation. The history of medicine is composed of such efforts - from the "love sickness" of the Middle Ages in Europe to modern microbiology which differentiated syphilis and gonorrhoea, to the more recent identification of "accidents" as "injuries", thereby transforming personal tragedies into injustices. The history of medicine also shows repeatedly that until a health pro-

blem is named - and adequately described - the problem itself does not exist - at least in a professional or public sense. Take the example of child abuse: until it was described a few decades ago in the medical literature - initially as a "battered child syndrome" involving severe cases - strange broken bones, clusters of cigarette burns - and until epidemiologic studies were carried out in a variety of settings which literally ripped away the veil of silence and secrecy which hid the universality, frequency and longstanding nature of this severe threat to the health of children - it limply did not exist for medicine, or for society! Another, more recent example is domestic violence - violence in the household - only recently recognised and acknowledged to be a major, pervasive and severe global health problem.

It is clear that we do not yet know all about the universe of human suffering. Just as in the microbial world, in which new Discoveries have become the norm - Ebola virus, Hantavirus, Toxic Shock Syndrome, Legionnaires' Disease, AIDS - physicians are explorers in the larger world of human suffering and well-being. And our current maps of this universe, like world maps from 16th Century Europe, have some very well-defined, familiar coastlines and territories and also contain large blank spaces, which beckon the explorer.

Jonathan M. Mann  
(MD, MPH, Former Deputy Secretary General of the World Health Organization (WHO) of Health and Human Rights. Professor of Epidemiology and International Health, Harvard School of Public Health, Boston, MA, USA.)

# First Meeting of the Standing Committee on Responsibility and Ethics in Science (SCRES)

The recently established Standing Committee on Responsibility and Ethics in Science (SCRES) held its first meeting 19-22 June 1997 at the Norwegian Academy of Science in Oslo, Norway.

Present were the Chairman of the Committee, Matthias Kaiser (Norway), the Executive Secretary in charge of SCRES' activities, Kathinka Evers (Sweden), a representative of the ICSU office in Paris, Tish Bahmani Fard, and the following members of the committee: Qiheng Hu (China), Jose Cantu (Mexico), Joseph Onk (USA), and Philip Kitcher (USA). One member of the committee, Jean-Didier Vincent (France) was regrettably absent.

The main task of the meeting was to establish the precise role that SCRES should play in the future: what are its main goals? what does SCRES aim to produce? who is the intended audience? The first discussion focused on how the committee intends to operate, and how it should communicate with other ICSU members. It was decided that a web-site should be opened, where the issues that SCRES most urgently needs to deal with are made public in order to invite comments, information, and generally useful ideas from other parties; notably (though by no means exclusively), ICSU members. SCRES directs itself to all scientific communities, obviously, but not to them alone: it is vital that SCRES also succeeds in addressing the general public and those politicians who represent the general public. SCRES is to function as a focal point of discussions both within and beyond the scientific communities. One of its most important tasks is to raise general

awareness of problematic issues with respect to responsibility and ethics in science.

It was determined that SCRES' primary task is to formulate general codes of conduct for scientific research: to see where such guidelines have already been developed, and, in those areas where none have yet been formulated, to fill these gaps. If these codes, or standards, are not followed in a specific case, there must be special justifying grounds for this omission; grounds that should, upon request, be clearly stated. One issue of interest will concern the reasons for an apparent absence of ethical/legal guidelines: whether it is intentional (and, if so, by what and whose intentions), or to what particular problems the gap is due. It was noted that ICSU has the mechanisms for adopting resolutions, and that its members may provide an entrée to many of the issues that SCRES needs to discuss. In the context of stating codes of conduct, there are, however, several aspects that need to be distinguished.

Broadly phrased, the question is: What general standards (rules, regulations) for international scientific research are *chère*? A first important distinction divides the individual and the communal perspectives. The individual scientist can clearly not be held responsible for any and all applications of her or his research in a broader communal context. There is an equally difficult and crucial equilibrium to be found here between individual and communal responsibility, and many central aspects of the latter perspective; notably, political, economic, social and religious.

Secondly, we must bear in

mind that the individual scientist acts in a variety of roles that need to be distinguished, for each carries different responsibilities. The relevant codes of conduct will, naturally, change accordingly. In particular, we may note the difference between the scientist qua researcher, author of reports, social consultant, political tool or advisor, and advocate/witness.

Six topics were discussed as especially provocative of problems of responsibility and ethics in science: (1) biotechnology and genetic engineering (e.g. cloning), (2) technology transfers with adverse environmental effects, (3) recent developments in the sciences of mind, (4) standards for peer review and authorship in science, (5) the future of medical practice, and (6) quality assurance of scientific information on the Internet. The committee was promptly faced with a concrete request: the day before the meeting began, SCRES was contacted by the Austrian embassy wishing to know whether there is an international "code of conduct" regulating the handling of biological material similar to the code of conduct for chemical weapons. SCRES knows of no such internationally valid code and recognizes a lack of legislation and guidelines here. The secretariat will contact the appropriate ICSU member organizations and biological unions for comments and suggestions.

SCRES will hold one meeting annually, in different countries. The exact time and place of the next meeting is as yet undecided.

Kathinka Evers,  
Executive Secretary, SCRES

As an initiative of the "Action contre la faim" Scientific Advisory Committee, its Chairman, Professor Mike Golden of the Department of Medicine and Therapeutics at Aberdeen University has recently established an *NGO Nutrition Association*. The Association has started as an E-Mail discussion group for those who co-ordinate, manage or advise nutrition programmes in developing countries and for those nutritionists who are working in relative isolation. The idea behind the Association is that participants can share problems and opinions, particularly those originating from the field, with a wide range of interested people who have experience and expertise in a whole variety of topics related to such pro-

grammes. New initiatives can be discussed before they are implemented. The results of trying new approaches can be disseminated. The results of trying view approaches can be disseminated. Even issues such as the ethics of various nutritional interventions can be aired. Important information from the literature can also be brought to the group's attention.

An Association page is currently being constructed on the World Wide Web which will serve as a location for messages that are consensus statements or conclusions from the Association's deliberations. Currently, members of the Association are mainly drawn from both UN and non-governmental organisations and also from a wide range of acad-

emics doing research in both rich and poor countries, many of whom have not had the opportunity to interact with humanitarian organisations. Although optimistic about the usefulness of the Association, Golden observes that "the group will only be as good as those who actively contribute to it". Those who plan, co-ordinate, evaluate, manage or advise nutrition programmes are encouraged to join by sending a message to [ngonut-request@abdn.ac.uk](mailto:ngonut-request@abdn.ac.uk) which includes their position and address.

*Source: Professor Michael Golden,  
University of Aberdeen, Foresterhill,  
AB9 2ZD, Scotland. Email: [m.golden@abdn.ac.uk](mailto:m.golden@abdn.ac.uk)*

---

Au moment de mettre sous presse, nous apprenons le décès, survenu le 12 octobre 1997, de Monsieur Georges Patrick Speeckaert, secrétaire général de l'UAI de 1948 à 1970. C'est lui qui avait assumé avec perspicacité, courage et enthousiasme la reprise d'activité de l'UAI, après la deuxième guerre mondiale, à un moment où tout était à rebâtir. Nous reviendrons dans notre prochain numéro sur cette personnalité qui a fortement marqué une large période de l'histoire de l'UAI.

Nous adressons à la famille de Monsieur Speeckaert, dont certains membres se sont intéressés à l'UAI, nos condoléances émues et biens sincères.

Some items in recent issues :

***Parmi les thèmes traités récemment :***

Transnational actors in the international system <i>Les acteurs transnationaux dans le système international</i>	2/1994, 6/1994, 6/1995.
The recognition of the legal personality of INGOs <i>La reconnaissance de, la personnalité juridique des OING</i>	3/1986, 3/1990, 5/1990, 3/1995.
Cooperation between INGOs and IGOs <i>La coopération entre les OING et les OIG</i>	2/1996, 5/1996, 6/1996, 1/1997.
Asían Associations <i>Associations asiatiques</i>	2/1997.
North-American Associations <i>Associations nord-américaines</i>	4/1996.
Latin American Associations <i>Les associations latino-américaines</i>	6/1989, 3/1990, 1/1993, 4/1996.
African Associations <i>Associations africaines</i>	3/1994, 4/1995, 1/1996, 2/1996.
European Associations after Maastricht <i>Les associations européennes après Maastricht</i>	6/1994, 1/1995, 2/1997.
The Management of INGOs <i>La gestion des OING</i>	2/1996.
Social movements, trade unions and coopératives <i>Mouvements sociaux, syndicats et coopératives</i>	1/1996, 5/1996, 6/1996, 3/1997.
Social and economic development <i>Développement économique et social</i>	5/1994, 4/1995, 1/1996, 4/1996.
Environmental problems <i>Les problèmes écologiques</i>	4/1989, 1/1990, 4/1995, 2/1996.
Humanitarian aid and humanitarian law <i>L'aide et le droit humanitaires</i>	2/1992, 4/1992, 2/1994, 2/1996.
Language, communication, education and gender <i>Langage, communication, Éducation et égalité des sexes</i>	6/1994, 1/1996, 4/1996, 3/1997.
Civil Society and the State <i>La société civile et l'Etat</i>	6/1995, 1/1996, 6/1996, 3/1997.

Some authors / *ont publié dans nos colonnes :*

Chadwick Alger, Chérif Bassiouni, Mohammed Bedjaoui, Jan Betting, Maurice Bertrand, Elise Boulding, Boutros Boutros-Ghali, John Clark, Cynthia Cockburn, Jacques Delors, Thomas Dichter, Adama Dieng, Johan Gaining, Susan George, André Gorz, Group of Lisbon, Robin Guthrie, Robert Harris, Jürgen Höffner, Alexandre Kiss, Alain Labrousse, Ronnie D. Lipschutz, Marc Luyckx, Elikia M'Bokolo, Morton Mitchnik, Edgar Morin, Basarab Nicolescu, Ignacio Ramoner, François Rigaux, Nigel Rodley, Wolfgang Sachs, Pierre de Senarclens, Christiane Scrivener, Vaudana Shiva, Rodolfo Sravenhagen, Rajesh Tandon, Charles Taylor, Peter Waterman.





# Transnational Associations

## Associations transnationales

Editors/Redaction  
Jacques RAEYMAECKERS  
Geneviève DEVILLE  
Anthony J.N. JUDGE  
Ghislaine de CONINCK  
Paul GHILS

Published by/Publie par:  
Union of International  
Associations (UAI)  
(founded 1910)  
Issn-0020-6059

### Editorial and

rue Washington 40,  
1050 Bruxelles (Belgium)  
Tel (02) 640 18 08-  
64041 09  
Fax (322)646 05 25  
E mail: uia@uia.be  
WWW:http://www.uia.org

### Editeur responsable:

Jacques Raeymaeckers  
rue Washington 40  
1050 Bruxelles (Belgique)  
Tél. 02)640 1808-  
6404109  
Télécopie: (322) 646 05 25

### Subscription rate:

BF 1000, or equivalent per  
year (6 issues) + postage BF  
270.

Abonnement: FB L 780 ou  
équivalent, par an (6  
numéros) + Frais de port  
FB 270.

Method of payment:  
Mode de paiement à  
utiliser:

Bruxelles: Compte chèque  
postal n° 000-0034699-70 ou  
Compte n° 210-0508283-55  
à la Generale de Banque, 253,  
avenue Louise, 1050  
Bruxelles.

04552334, National  
Westminster Bank Ltd,  
21 Lombard Street.

Genève: Compte courant  
n° 472.043.30 Q a l'Union  
des Banques suisses.

Paris: par virement compte  
n° 545150-04200 au Crédit  
du Nord, 6-8 boulevard  
Haussmann, Paris 75009.

Copyright© 1996 by  
Union of International  
Associations. All rights  
reserved. No part of this  
work may be reproduced or  
copied in any form or by  
any means - graphic,

including photocopying,  
recording, taping or  
information and retrieval  
systems - without written  
permission of the Secretary  
General, Union of  
International Associations.

UNION DES ASSOCIATIONS INTERNATIONALES  
UNION OF INTERNATIONAL ASSOCIATIONS

EXECUTIVE COUNCIL  
CONSEIL

President:  
Marcel Merle (France)  
Professeur émérite  
Université de Paris I

Vice-Présidents:  
Anne Marie BOUTIN (France)  
Conseiller maître  
à la Cour des Comptes  
Raymonde MARTINEAU  
(Canada)  
Chargée des relations avec  
les ONG, Office  
des Nations Unies  
Turkia OULD DADDAH  
(Mauritanie)  
Directeur général de l'Institut  
international des sciences

Trésorier général/  
Treasurer General:  
Paul E. HIERNAUX  
(Belgique)  
Président honoraire de  
l'Association des chambres  
de commerce et d'industrie  
européennes  
(EURO-CHAMBRES)

Secrétaire général /  
Secretary-General:  
Jacques  
RAEYMAECKERS  
(Belgique)  
Ambassadeur honoraire.

Membres / Members:  
Nina BELYAEVA (Russia)  
President  
Interlegal Research Center  
Mario BETTATI (France)  
Professeur à l'Université  
de Paris 2  
Paul CARÓN (Suisse)  
Expert financier  
Christian DE LAET  
(Canada)  
President, Development,  
Alternatives, Montréal.

André DE SCHUTTER  
(Belgique)  
Président de la Fédération des

établies en Belgique (FAIB)  
Philip EVERTS  
(Netherlands)  
Professor, Instituut voor  
Internationale Studien  
Frits HONDIUS  
(Netherlands)  
Chief Trustee  
Europhil.  
George KIBEDI (Canada)  
President, Educational  
Society  
Georges MALEMPRE  
(Belgique)  
Directeur du  
Cabinet du directeur général  
UNESCO.  
Andrew E. RICE (USA)  
Consultant; Former Deputy,  
Society for International  
Development  
Cyril RITCHIE (Ireland)  
President, Federation of  
Semi-Official and Private

Established in Geneva (FCI)  
Egon SLOPIANKA  
(Allemagne)  
Ancien secrétaire général de  
l'Alliance européenne des  
UCJG-YMCAS (EAY).  
Gianni TIBALDI (Italie)  
Professeur, Università di  
Padova, SIOI-Palazzo Reale.  
August VANISTENDAEL  
(Belgique)

REPRESENTATIONS  
PERMANENTES DE  
L'UAI  
UAI  
REPRESENTATIVES  
Organisation des Nations  
Unies:  
New York: Andrew RICE  
Genève: Cyril RITCHIE  
Paris: Maryvonne  
STEPHAN

